

**第2次**

**下関市立図書館基本計画**

**令和4年(2022年)11月**

**下関市教育委員会**

## はじめに

平成30年3月に下関市立図書館基本計画を策定し5年が経過いたしました。この間、先人の知恵を集め、蓄え、大切に保管し、市民の皆様のご要望に応じた情報提供を行う公共図書館として、下関市立図書館は下関市立図書館基本計画に基づき、利用者サービスの一層の向上を目指してまいりました。

文部科学省告示による「図書館の設置及び運営上の望ましい基準」では、市町村立図書館における運営の基本として、「市町村立図書館は、知識基盤社会における知識・情報の重要性を踏まえ、資料や情報の提供等の利用者及び住民に対する直接的なサービスの実施や、読書活動の振興を担う機関として、また、地域の情報拠点として、利用者及び住民の要望や社会の要請に応え、地域の実情に即した運営に努めるもの」とされています。

現在、超スマート社会である Society5.0 時代の到来やアフターコロナを見据えて公共図書館の事業を推進していく中で、読書離れ・活字離れの進行など高度情報化社会の進展に伴い図書館を取り巻く状況は急速に変化しています。

本市におきましても教育大綱で「夢への挑戦 生き抜く力 胸に誇りと志～学びが好きな子ども 学びの街・下関～」の教育理念を掲げ、教育のさらなる充実・発展に努めています。

子どもが社会の変化に合わせて自分を変化させ、成長するために必要な資質は「学ぶ力」であり、子どものみならず、成人、高齢者に至るまで、生涯にわたってのさまざまな「学び」を提供する身近な情報拠点が図書館であります。

先人たちの知恵と歴史が詰まった図書館を皆様に利用していただくことで新たな知恵と技術が加わり、未来に届けることができます。

今後は、この第2次下関市図書館基本計画に基づき、利用者サービスの一層の向上を目指し、市民の皆様とともに図書館づくりを進めてまいります。

結びにあたり、本計画の策定にご尽力いただきました下関市立図書館協議会委員の皆様をはじめ、ご協力いただいた皆様に心からお礼申し上げます。

令和4年（2022年）11月

下関市教育委員会

教育長 児玉典彦

# 目 次

第1章 第2次下関市立図書館基本計画の策定に当たって ······	1
第1節 図書館の使命 ······	1
第2節 第2次下関市立図書館基本計画策定の目的 ······	2
第3節 第2次下関市立図書館基本計画の位置付けと実施期間 ······	3
第2章 下関市立図書館の現状 ······	5
第1節 国の動向 ······	5
第2節 下関市の動向 ······	6
第3節 下関市立図書館の現状 ······	8
第3章 第1次計画における成果と課題 ······	16
第1節 第1次計画の基本理念と基本方針 ······	16
第2節 第1次計画の成果と課題 ······	16
第3節 第1次計画の数値目標とアンケート ······	22
第4章 基本理念と基本方針 ······	24
第1節 基本理念 ······	24
第2節 基本方針 ······	25
第5章 第2次下関市立図書館基本計画における施策の方向性 ······	27
第1節 【基本方針1】市民の探求心にこたえる図書館 ～情報拠点として市民の学びを支援する図書館 ······	27
第2節 【基本方針2】子どもたちをはぐくむ図書館 ～次世代を担う子どもたちの成長を支援する図書館 ······	29
第3節 【基本方針3】地域とともに成長する図書館 ～地域文化をはぐくみ、豊かなまちづくりを支援する図書館	31
第6章 図書館の整備と運営	
第1節 総論 ······	33
第2節 整備 ······	33
第3節 運営 ······	37

第7章 サービス指標	39
第1節 サービス指標の設定	39
第2節 数値目標	42
資料編	43
下関市立図書館協議会委員	43
第2次下関市総合計画（抜粋）	44
下関市公共施設等総合管理計画（抜粋）	45
下関市教育振興基本計画（下関市教育大綱）（抜粋）	47
図書館法（昭和25年法律第118号）	49
子どもの読書活動の推進に関する法律（平成13年法律第154号）	56
文字・活字文化振興法（平成17年法律第91号）	59
視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律（読書バリアフリー法） （令和元年法律第49号）	62
障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の推進に関する法律 （令和4年法律第50号）	68
ユネスコ公共図書館宣言（1994年）	73
図書館の設置及び運営上の望ましい基準（抜粋）	76
図書館の自由に関する宣言	84
用語の解説	88
下関市立図書館のあゆみ	92

# 第1章 第2次下関市立図書館基本計画の策定に当たって

## 第1節 図書館の使命

近年の少子化による人口減少、医療技術や生活水準の向上に伴う超高齢化社会、多様化する価値観やライフスタイルの変化などにより、私たちの生活は、より複雑になり日々様々な課題に直面しています。このような中、私たちは課題解決のために様々なかたちで記録され引き継がれている過去からの膨大な先人の知恵や情報を借りることができます。その知恵や情報を収集・整理・保存し、求める全ての人々に提供する場所が図書館です。

平成6年（1994年）に採択された「ユネスコ公共図書館宣言」<sup>注1</sup>では、『地域において知識を得る窓口である公共図書館は、個人および社会集団の生涯学習、独自の意思決定および文化的発展のための基本的条件を提供する。』とあります。さらにこの宣言では、公共図書館の管理と運営の原則として行政機関の責任による無料利用、公費負担、誰もが利用できる平等なサービスが掲げられています。図書館はこれらの原則に立って継続してサービスを行うことにより、個人の自主的な学びを支える場を提供することが図書館の最も基本的な使命です。

また、令和2年（2020年）に策定された「第2次下関市総合計画後期基本計画」では、重点取り組み方針として『市民一人ひとりが輝く「人づくり」』や『優しさ・安心「まちづくり」』を掲げています。乳幼児から高齢者まで幅広い世代に親しまれ、誰もが利用できる身近な公共施設である図書館には、資料の収集から提供までの基本的な役割に加えて、図書館という場所を通じて資料と人、知識や情報と人、人と人を結びつけ、まちづくりの拠点として地域に溶け込み、人づくりやまちづくりに貢献するという役割が求められています。

## 第2節 第2次下関市立図書館基本計画策定の目的

平成30年（2018年）に策定した「下関市立図書館基本計画」（以下「第1次計画」という。）では、基本理念に『夢をはぐくむ 知の種を <sup>みな</sup>市民であたため未来につなぐ』を掲げ、3つの基本方針を定め各図書館においてその実現に向けて様々な取組を実施しました。

今後の予測困難な社会の変化に対し、図書館は、市民、地域、団体、企業など一人ひとりが課題解決に向けて主体的に考え、自らの可能性を發揮し、よりよい社会のつくり手としてこれから時代に求められる知識や能力を身につけ、積極的な学びが可能となるように支援します。

第2次下関市立図書館基本計画は、第1次計画の基本的な考え方を継承するとともに、求められるニーズに対する図書館サービスの展開や学校教育とのさらなる連携など、図書館施策や図書館事業を効果的・効率的に推進するために策定するものです。

### 第3節 第2次下関市立図書館基本計画の位置付けと実施期間

#### (1) 計画の位置付け

本計画は、「第2次下関市総合計画」(平成27年(2015年)3月策定)と「下関市教育振興基本計画(下関市教育大綱)」(令和2年(2020年)3月策定)に基づいた生涯学習に関する施策を推進するための計画として位置づけられます。

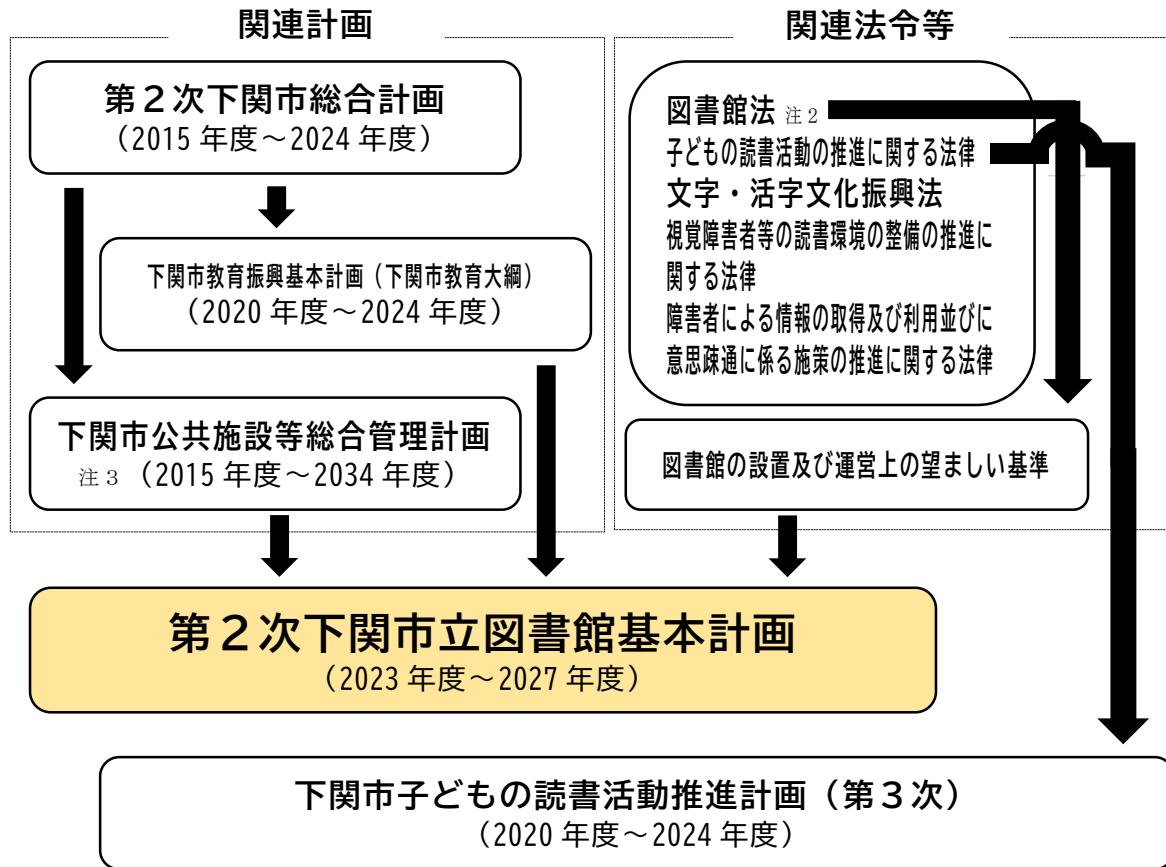
また、「図書館法」(昭和25年法律第118号)<sup>注2</sup>、「子どもの読書活動の推進に関する法律」(平成13年法律第154号)、「文字・活字文化振興法」(平成17年法律第154号)、「視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律(読書バリアフリー法)」(令和元年法律第49号)及び「障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の推進に関する法律」(令和4年法律第50号)等の関連法令を遵守し、「図書館の設置及び運営上の望ましい基準」(平成24年文部科学省告示第172号)に即した図書館サービスを推進するための指針となるものです。

子どもの読書活動の推進に係る施策については、本市では「下関市子どもの読書活動推進計画(第3次)」を令和2年(2020年)6月に策定しており、両計画を一体的に推進していきます。

一方、施設整備については、令和7年(2025年)1月開館予定である「北部図書館(仮称)」の整備を推進します。また、「下関市公共施設等総合管理計画(平成28年(2016年)2月策定・令和3年(2021年)2月改訂)」<sup>注3</sup>(以下「管理計画」という。)との整合性を図り、施設の長寿命化を推進し複合化や集約化を検討します。

#### (2) 計画の実施期間

本計画の実施期間は、令和5年度(2023年度)～令和9年度(2027年度)の5年間とします。



## 第2章 下関市立図書館の現状

### 第1節 国の動向

#### (1) 図書館の設置及び運営上の望ましい基準

平成24年（2012年）12月に「図書館の設置及び運営上の望ましい基準」が全改正され施行されました。この改正において、図書館は地域の情報拠点等として重要な役割を担っていることが明記され、図書館間の相互連携のみならず、国立国会図書館、学校、民間団体等との協力・連携に努めることとされました。

また、レファレンスサービス<sup>注4</sup>等の情報サービス、地域の課題解決に対応したサービスの充実や、児童・青少年、高齢者、障害者、乳幼児とその保護者、外国人等の利用者に対応したサービスの充実、施設・設備の整備等、図書館に対するニーズや地域課題の複雑化・多様化に対する規定がなされました。

#### (2) 子供の読書活動の推進に関する基本的な計画

平成30年（2018年）4月に策定された第4次「子供の読書活動の推進に関する基本的な計画」では、現在の子どもの読書活動に関する課題として、①中学生までの読書習慣が不十分、②高校生になり読書の関心度合いの低下、③スマートフォンの普及等による読書環境への影響の可能性という分析がなされました。これらの課題に対し、発達段階に応じた取組により読書習慣を形成すること、友人同士で行う活動等を通じ読書への関心を高めることが方策として示されました。

#### (3) 視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律（読書バリアフリー法）

「視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律」（読書バリアフリー法）が、令和元年（2019年）6月に施行され、障害の有無にかかわらず、全ての国民が等しく読書を通じて文字・活字文化の恵沢を享受することができる社会の実現に向けて、国や地方公共団体が視覚障害者等（視覚障害、発達障害、肢体不

自由等の理由により視覚による表現の認識が困難な者）の読書環境の整備を総合的かつ計画的に推進することが定められました。

また、令和2年（2020年）7月には「視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する基本的な計画」が策定され、令和4年（2022年）5月には、「障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の推進に関する法律」が施行されました。

## 第2節 下関市の動向

### （1）第2次下関市総合計画

下関市では、平成27年（2015年）3月に「第2次下関市総合計画」を策定し、『まちの誇りと自然の恵みを未来へつなぐ輝き海峡都市・しものせき』を基本理念としています。産業での人材育成や振興の支援や、地域ぐるみでの子どもや子育て家庭へのサポート体制の構築、人と人とのつながりを大切にしてみんなが支え合い、高齢者や障害者をはじめとするすべての市民が生きがいを持って健やかに暮らせる地域社会の構築、地域の個性を活かした住民自治によるまちづくりの仕組みの構築とコミュニティ活動の支援等が基本構想にされています。

生涯学習に関する施策では、いつでも、どこでも、だれでも、どんなことでも学びたいという多様な市民の学習ニーズに対応するとともに、利便性の向上を図り、生涯学習を促進することとされており、図書館の充実を図ることが示されています。

### （2）下関市教育振興基本計画（下関市教育大綱）

下関市教育委員会では、令和2年（2020年）8月に「下関市教育振興基本計画（下関市教育大綱）」を策定し、『夢への挑戦 生き抜く力 胸に誇りと志～学びが好きな子ども 学びの街・下関～』を基本理念としています。複雑化・多様化する様々な課題に柔軟に対応し、誰もが未来に向けてよりよく生きることができるよう、生涯にわたって学び続けることの重要性を述べています。

図書館における施策では、図書館の充実と子どもの読書活動の推進が主要施

策とされ、図書館サービスの向上と学校貸出用図書の充実と人材の育成を図ることとされています。

### （3）下関市子どもの読書活動推進計画（第3次）

子どもの読書活動の推進に関する計画は、「子どもの読書活動の推進に関する法律」において、子どもの読書活動の推進の状況等を踏まえ、施策についての計画を策定するように努めなければならないと規定されています。

下関市では、平成20年（2008年）3月に「下関市子どもの読書活動推進計画」を、平成27年（2015年）3月に「下関市子どもの読書活動推進計画（第2次）」を策定し、令和2年（2020年）6月に「下関市子どもの読書活動推進計画（第3次）」を策定しました。未来を担う子どもたちのために、家庭、地域、学校等、子どもが過ごす様々な場所において子どもが本と出会えるような取組を推進することが示されました。図書館では、団体貸出<sup>注7</sup>を通じて図書館への来館が難しい子どもにも本を届けることや、ホームページや図書館だよりなどを活用した本の紹介、子どもの発達段階に応じた本の展示、読書活動の推進を担う人材の育成等を推進しています。

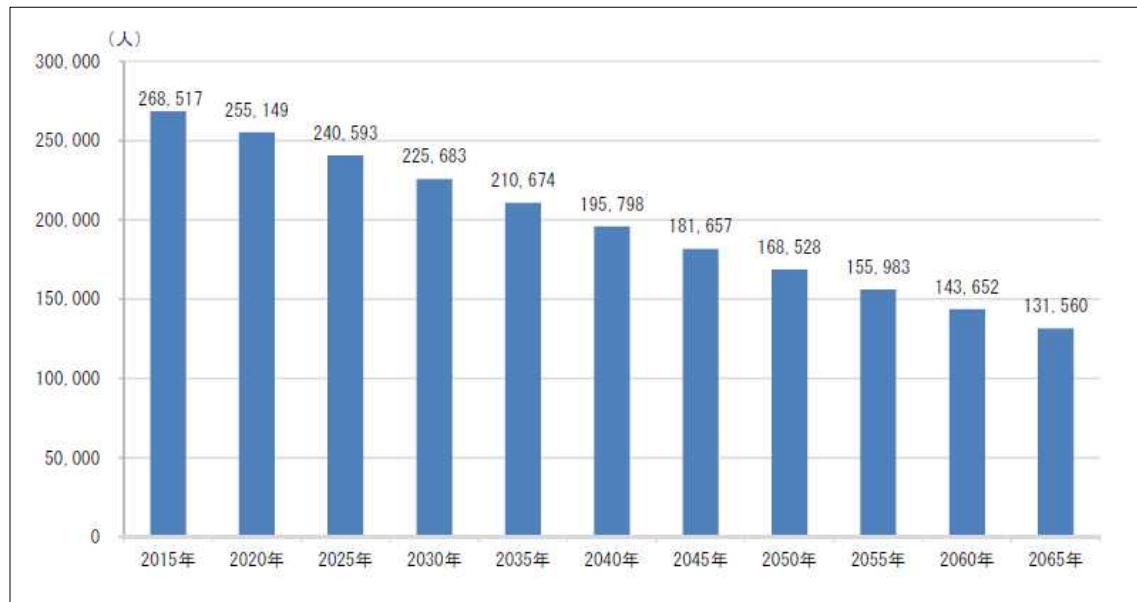
### 第3節 下関市立図書館の現状

#### (1) 下関市の現状

平成17年(2005年)2月に1市4町の合併により新たに誕生した下関市は、関門海峡、周防灘、響灘と三方を海に開き、大陸や九州地方への玄関口として古くから栄えた自然と文化に恵まれた海峡と歴史のまちです。

県内唯一の中核市として、産業振興はもとより、文化・スポーツ等多くの分野にわたり地域を活性化する役割を担っていますが、人口減少や高齢化が進んでいる状況です。

国勢調査によると、本市の人口は昭和55年(1980年)の325,478人(現在の市域で算出)をピークに減少傾向であり、令和3年(2021年)3月末日時点での住民基本台帳による人口は252,413人で、今後の推計では令和47年(2065年)までに約121,000人の減少が予想されています。



下関市の将来人口推移

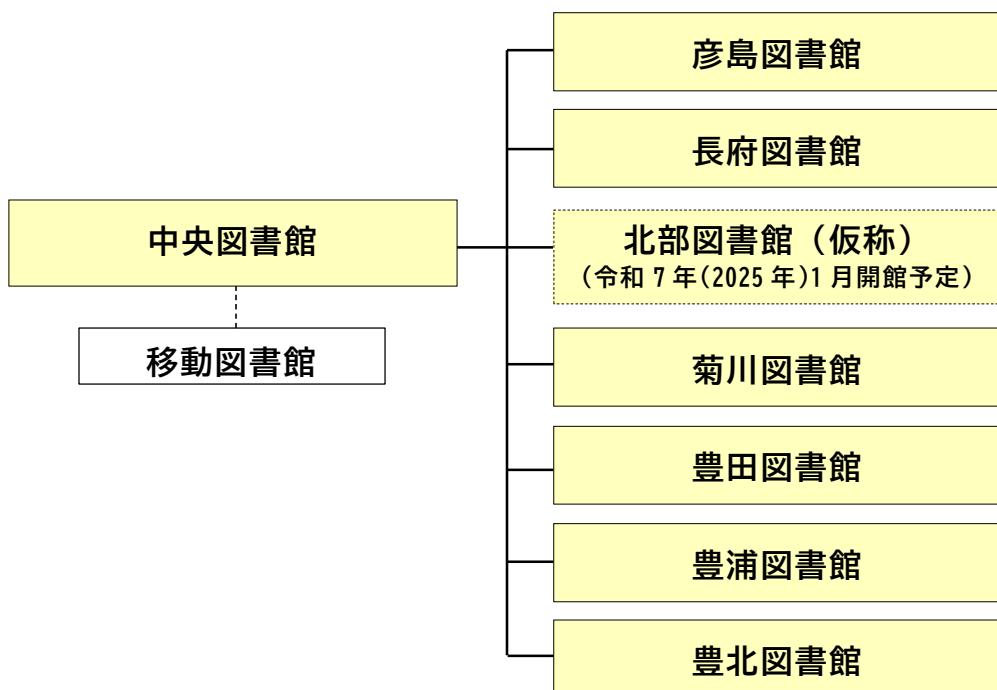
「下関市人口ビジョン【令和元年度改訂版】」(令和2年3月・下関市総合政策部企画課)より引用

## (2) 下関市立図書館の沿革

下関市立図書館は、中央図書館を中心とした地域館6館と移動図書館車1台で図書館サービスを行っています。

中央図書館は、市の中心部（細江町）に位置し、下関市生涯学習プラザとの複合施設となっています。昭和15年（1940年）に旧名池小学校校庭に下関市立下関図書館として開館したものを起源とし、昭和44年（1969年）に上田中町（現在の社会福祉センター事業用地）に移転、平成22年（2010年）に現在地へ移転し、下関市立中央図書館として新たに開館しました。館内には視聴覚資料の視聴コーナーやインターネット検索コーナー、自動貸出機<sup>注6</sup>、予約ロッカ<sup>一注7</sup>、自動化書庫などを備えた機能的な図書館です。

彦島図書館は、昭和27年（1952年）に彦島公民館内（本村町）に下関図書館彦島分館として開館しました。昭和46年（1971年）に彦島公民館が江の浦町に移転すると、2階に彦島分館が移転し、平成2年（1990年）に下関市立彦島図書館として現在地に開館しました。



長府図書館は、市立図書館の中でも最も古く、明治42年（1909年）に豊浦郡教育会付設豊浦図書館として開館したものを起源としており、山口県内の図書館でも初期に開館しました。大正13年（1924年）に長府町が設置されたことに伴い長府図書館と改称し、昭和12年（1937年）に長府町が下関市と合併したことにより下関市立長府図書館と改称して、昭和42年（1967年）に現館舎により開館しました。館内には郷土に関する資料を多数所蔵していますが、書庫の狭隘と施設の老朽化、バリアフリー対応が喫緊の課題となっています。

菊川図書館は、昭和26年（1951年）に山口県立図書館豊浦分館として開館したものを起源とし、昭和32年（1957年）に豊浦分館が閉館し菊川町に移管されたことに伴い菊川町立菊川図書館として開館。昭和48年（1973年）に現在地へ移転しました。その後平成17年（2005年）に菊川町と下関市が合併し、下関市立菊川図書館と改称しました。長府図書館と同様に施設の老朽化、バリアフリー対応が課題となっています。

豊田図書館は、平成7年（1995年）に豊田町立図書館として開館し、平成17年（2005年）に豊田町と下関市の合併により下関市立豊田図書館と改称しました。平成27年（2015年）に2階が下関市立西市公民館となり、複合施設となりました。

豊浦図書館は、平成2年（1990年）に川棚公民館内に豊浦町立豊浦図書館として開館しました。平成12年（2000年）に旧豊浦町商工会館へ改築移転し、平成17年（2005年）に豊浦町と下関市の合併により下関市立豊浦図書館と改称。平成26年（2014年）に下関市役所豊浦総合支所の2階へ移転開館しました。

豊北図書館は、平成18年（2006年）に下関市立豊北中学校の開校と同時に学校図書館法に基づく学校図書館の一般開放型図書館「豊北図書室」として開室しました。令和4年（2022年）に図書館法注2に基づく図書館として再整備され、下関市立豊北図書館として再スタートしました。中学校内にある図書館として、学校と連携しながらサービスを展開しています。

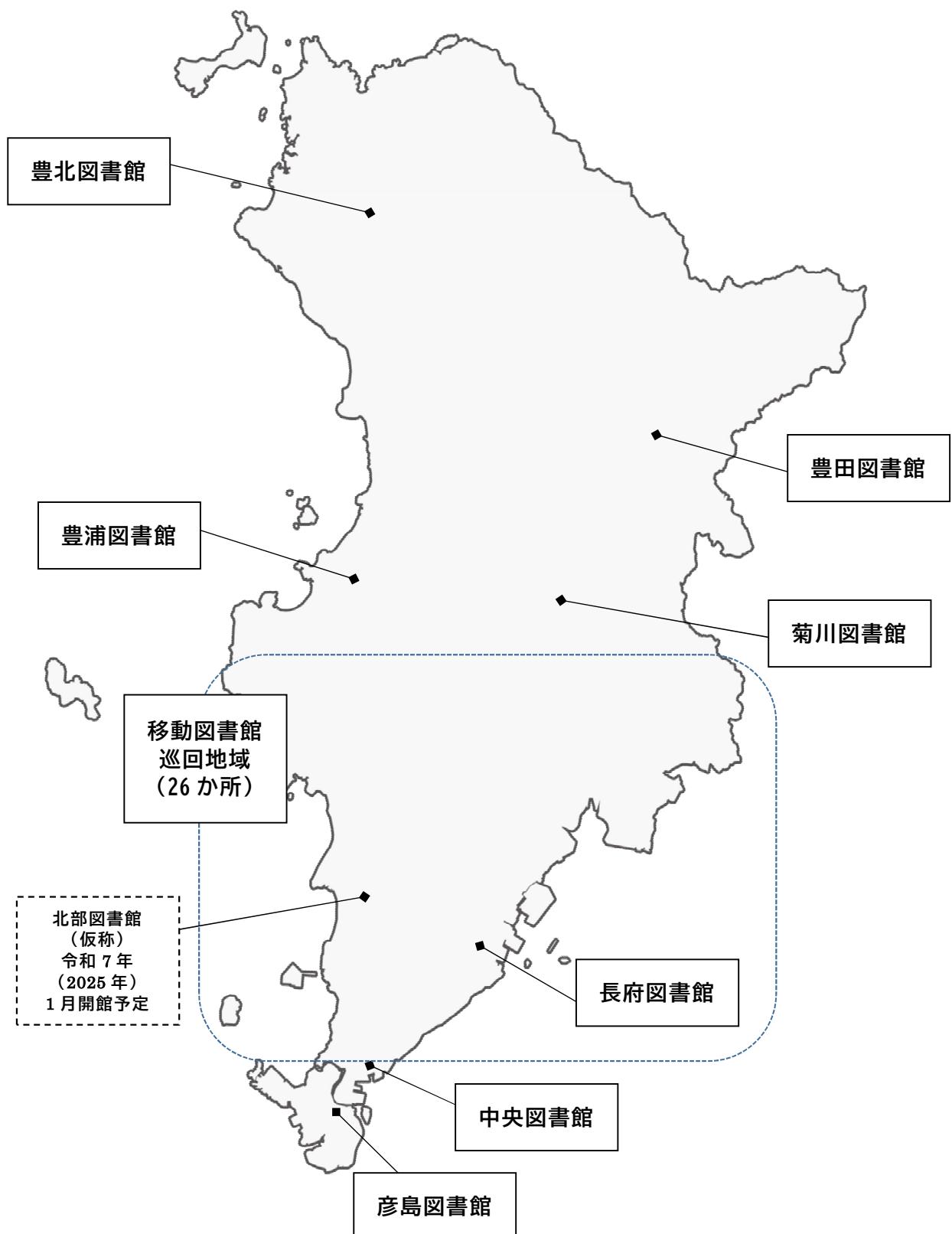
移動図書館車は、昭和34年（1959年）に運行を開始した自動車文庫（市内の各文庫を巡回するもの）を起源とし、昭和44年（1969年）に個人での貸出が可能となる現在の移動図書館の形式がスタートしました。昭和46年（1971

年）に下関市と豊浦郡4町による下関地区広域行政事務組合が発足し、移動図書車が豊関地域を巡回していました。その広域行政事務組合が平成元年（1989年）3月に廃止となり、移動図書館車は旧下関市内のみの巡回となりました。現在は令和4年（2022年）3月にリニューアルした移動図書館車「ブックル」が旧下関市内26か所を巡回し、地域の方々へ本を届けています。

各図書館は蔵書管理システムで連携しており、また週に数回各図書館を巡回する図書遅送便を運行しているため、どの図書館でも資料の返却や予約による取り寄せが可能となっています。

また、令和7年（2025年）1月には、旧園芸センターの跡地に安岡地区複合施設が整備され、施設内に新たな地域館として北部図書館（仮称）が誕生します。これにより、これまで地区人口が多いにも関わらず図書館がなかった地域にも充実した図書館サービスを提供することが可能となります。





下関市立図書館位置図

### (3) 貸出予約等の現状

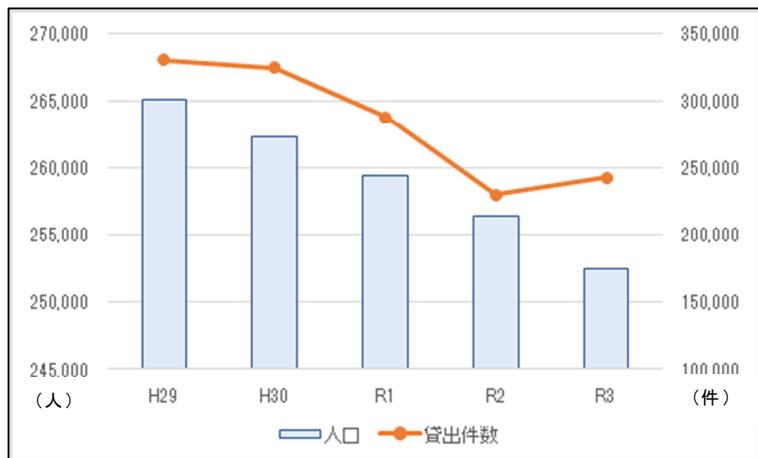
**各図書館の概要** (※統計数値は令和3年度実績)

	中央	彦島	長府	菊川	豊田	豊浦	豊北	移動
専有面積 (m <sup>2</sup> )	5,039.79	1,001.77	882.70	527.93	980.41	471.06	350.50	-
蔵書点数(点)	425,488	71,302	113,617	34,116	51,807	50,558	21,260	19,764
貸出件数(件)	128,662	25,487	29,843	14,041	7,642	19,691	4,517	12,531
貸出点数(点)	537,651	112,549	114,065	63,819	34,001	92,957	16,542	74,679
登録者数(人)	16,636	3,491	2,946	1,376	989	2,159	466	587
登録団体数(団体)	186	6	6	13	24	49	5	22

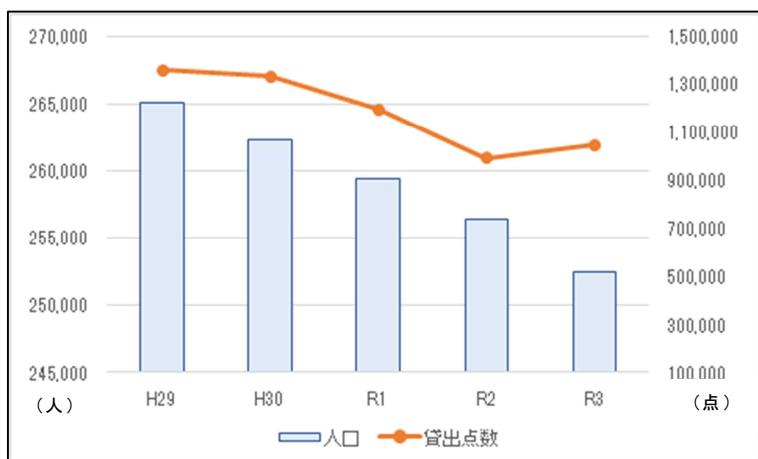
貸出や予約等の利用数は、年々減少していますが、これは人口減少による自然減少が大きな要因であると考えられます。

令和2年（2020年）は、新型コロナウイルス感染症が下関市内でも猛威を振るい、図書館を含めた公共施設は臨時休館を余儀なくされました。令和3年（2021年）も臨時休館の期間はありましたが、予約資料の臨時貸出窓口を設け、予約ロッカー<sup>注7</sup>の活用を図る等の対策を講じ、利用数は上昇しました。

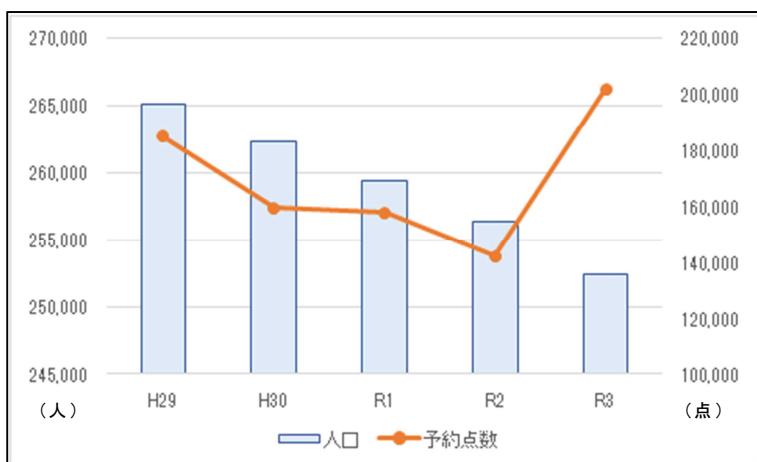
**貸出件数の推移**



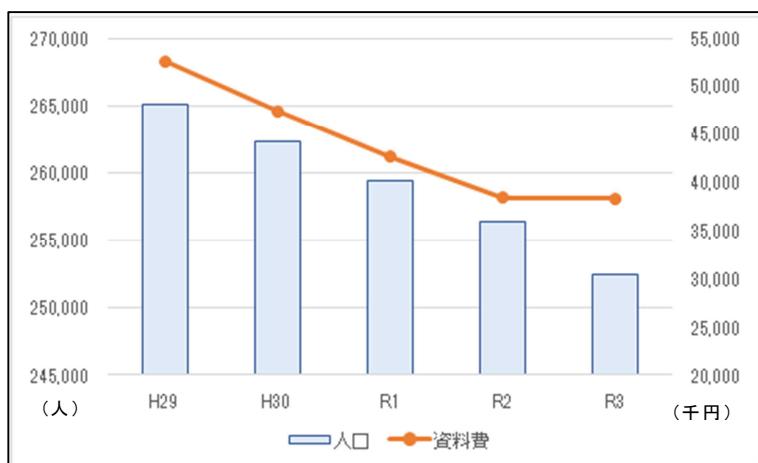
**貸出点数の推移**



### 予約点数の推移



### 資料費の推移



### 年齢別の貸出利用比率(令和3年(2021年)度実績)

	貸出利用比率											
	~6歳	~9歳	~12歳	~15歳	~18歳	~22歳	~29歳	30歳~	40歳~	50歳~	60歳~	70歳~
中央	3.7%	5.4%	4.1%	1.6%	1.3%	1.2%	2.5%	9.9%	17.2%	14.2%	16.4%	22.4%
彦島	2.3%	3.6%	3.2%	1.4%	0.5%	0.5%	1.0%	8.5%	15.0%	12.2%	19.6%	32.2%
長府	3.8%	4.5%	3.9%	1.9%	0.6%	0.9%	1.7%	8.9%	14.7%	15.0%	22.0%	22.2%
菊川	4.0%	5.7%	4.8%	1.7%	0.7%	0.4%	1.7%	12.5%	14.5%	12.2%	20.5%	21.2%
豊田	5.8%	5.3%	2.6%	1.9%	0.5%	1.5%	2.7%	16.7%	16.9%	10.3%	19.1%	16.8%
豊浦	2.1%	4.6%	4.9%	1.5%	0.4%	0.3%	1.6%	8.4%	13.8%	10.9%	26.0%	25.5%
豊北	1.4%	0.8%	6.1%	12.2%	0.7%	2.4%	1.6%	6.0%	9.1%	17.7%	15.7%	26.3%
移動	4.4%	5.6%	4.1%	2.3%	0.6%	0.6%	2.1%	11.5%	13.5%	8.9%	15.3%	31.2%

各図書館とともに30歳以上の方の貸出利用比率が概ね高く、10%以上の割合を占めています。一方で、16歳～22歳までの中高生や大学生の年代では、いずれの館でも貸出利用比率が低い状況です。ただし、中学校内に立地している豊北図書館は、13歳～15歳までの中学生も貸出利用比率は高い状況です。

## 第3章 第1次計画における成果と課題

### 第1節 第1次計画の基本理念と基本方針

第1次計画では『夢をはぐくむ 知の種を 市民であたため 未来につなぐ』を基本理念に、以下の3つの基本方針を掲げ、その実現に向けてサービスを推進してきました。

#### 【基本方針】

1：市民の探究心にこたえる図書館

～情報拠点として市民の学びを支援する図書館

2：子どもたちをはぐくむ図書館

～次世代を担う子どもたちの成長を支援する図書館

3：地域とともに成長する図書館

～地域文化をはぐくみ、豊かなまちづくりを支援する図書館

### 第2節 第1次計画の成果と課題

基本方針	主な成果	今後の課題
<p><b>【基本方針1】</b></p> <p>市民の探究心にこたえる図書館 ～情報拠点として市民の学びを支援する図書館</p>	<p><u>① 市民目線の資料の収集・保存・提供</u></p> <p>◇市民に役立つ情報を提供し、「下関市立図書館収集方針」に基づき、図書館資料の収集に努めました。 ◇「図書館だより」を各図書館にて発行し、おすすめ本や人気の本のランキング、新刊等の情報など、情報の発信に努めました。</p>	<p>◆市民のニーズに対応できる資料を計画的・効率的に幅広く収集する必要があります。また、地域館は地域性を考慮した収集を行う必要があります。</p>

基本方針	主な成果	今後の課題
<p><b>【基本方針 1】</b></p> <p>市民の探究心に こたえる図書館 ～情報拠点として市民の学びを 支援する図書館</p>	<p>◇下関市に関わりのある作家の著作や歴史・文化に関する資料など、地域資料の積極的な収集に努めました。</p> <p>◇長府図書館が所蔵していた乃木文庫など貴重な地域資料を中央図書館へ移管し、自動化書庫へ収めました。</p>	<p>◆地域資料について、今後も継続的に資料収集を行う必要があります。</p> <p>◆図書館の蔵書や求められるサービスの多様性を考慮し、電子書籍注 8 を導入する必要があります。</p> <p>◆資料の除籍や冊数調整などの蔵書管理を適切に行い、新鮮で信頼できる資料の提供を目的に蔵書の更新が望れます。</p>
	<p><u>②暮らしの「困った」を解決するための機能の強化</u></p> <p>◇調べもの案内であるパスファインダー注 9 を作成し、課題解決支援サービスに努めました。</p> <p>◇国立国会図書館のレファレンス協同データベース注 10 に下関市立図書館が受け付けた事例を公開し、課題解決のための情報提供に努めました。</p> <p>◇窓口、電話及びメールでのレファレンスサービスの受付に加えて、令和 3 年（2021 年）度より図書館ホームページから申し込みが可能な Web レファレンスを開始し、問題解決のための利便性の向上を図りました。</p>	<p>◆レファレンスサービス注 4 について周知に努め、利用促進に向けた取組を強化が必要です。</p> <p>◆レファレンス調査に対応するために、図書などの資料や各種データベースの整備など業務環境の充実が望されます。</p>

基本方針	主な成果	今後の課題
<p><b>【基本方針 1】</b></p> <p>市民の探究心に こたえる図書館</p>	<p>◇地域館に Wi-Fi 環境を整備し、貸出用のタブレットを配置しました。</p>	<p>◆利用者のニーズを的確に把握し、専門的な質問に対応できる職員を育成する必要があります。</p>
<p>～情報拠点として市民の学びを支援する図書館</p>	<p><u>③図書館の魅力の情報発信～「そうだ！図書館にいこう！」</u></p> <p>◇時季の話題や時事問題に関連するテーマコーナーを設置して、図書の紹介を行いました。関連図書のリストを作成し、市民の関心が高い情報を提供することにより、読書案内の充実に努めました。</p> <p>◇令和 3 年（2021 年）4 月、図書館システムの更新と同時に、利用者のアクセシビリティに配慮した図書館ホームページにリニューアルし、Web サービスへのアクセス向上を図りました。</p> <p>◇大活字本注 11、録音図書注 12 を受け入れ、令和 4 年（2022 年）度よりサピエ図書館注 13 に加入し、音声データの貸出支援を行いました。</p>	<p>◆利用者へ図書館の便利な利用方法をわかりやすく伝えるために、手法を工夫した紹介を行う必要があります。</p> <p>◆新たな利用者を開拓するために、図書館を利用したことのない市民へ積極的に働きかける必要があります。</p> <p>◆高齢者や障害者など、情報にアクセスしづらい方たちへ向けたサービスの充実が望されます。</p>

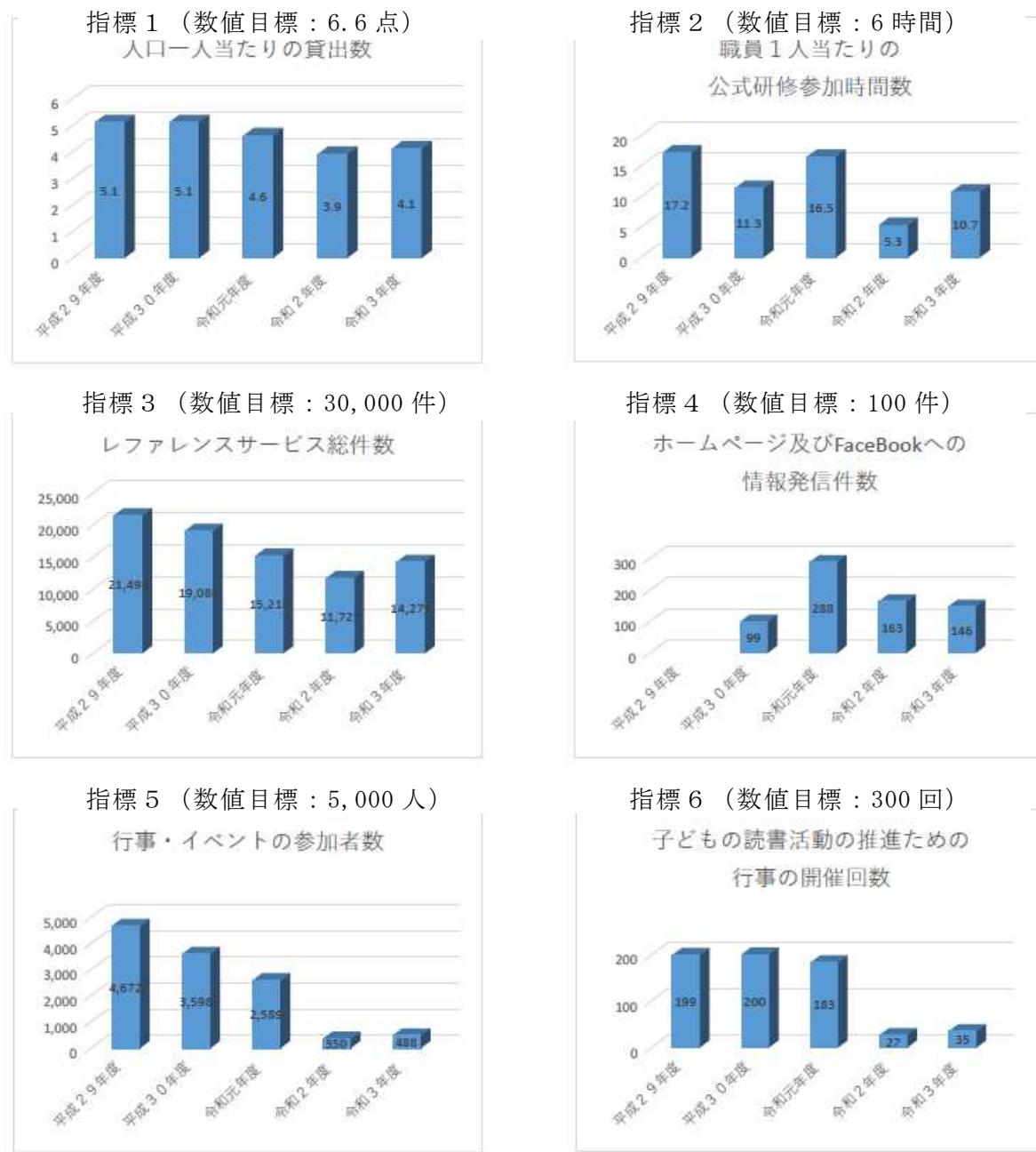
基本方針	主な成果	今後の課題
<p><b>【基本方針 2】</b></p> <p>子どもたちをはぐくむ図書館 ～次世代を担う子どもたちの成長を支援する図書館</p>	<p><u>① 親子で本を楽しむきっかけづくり</u></p> <p>◇年齢に応じたブックリスト注 14 を作成・配布し、紹介した図書の展示を行うなど、読書案内の充実に努めました。</p> <p>◇年齢に応じたおはなし会注 15 や、「ほんのふくぶくろ」「絵本かるた」など、親子で一緒に本に触れる機会となるイベントを開催しました。</p> <p>◇下関市立図書館のホームページ上に「子どものページ」を開設し、おすすめ本やイベントを紹介しました。</p>	<p>◆様々な機会をとおして乳幼児をもつ保護者へ啓発するように努めていますが、より多くの保護者に子どもの読書活動の重要性をお知らせできるよう広報の仕方を検討する必要があります。</p>
	<p><u>② 学校等との連携による読書活動の推進</u></p> <p>◇学校や保育園等の団体への貸出で読書の普及を図りました。</p> <p>◇出前講座注 16において、図書館職員（司書）を派遣し、読み聞かせやブックトーク注 17、本の帯づくり講座等を実施しました。</p> <p>◇子どもの読書活動の推進にかかるボランティアや学校司書注 19、公共図書館司書がともに学ぶ研修を実施し、交流を図りました。</p> <p>◇図書館見学・職場体験（中学校・高等学校）の受け入れを行い、図書館への興味喚起に努めました。</p>	<p>◆子どもが継続的に読書に親しめるよう、学校等での読書活動を充実するために支援を強化することが必要です。</p> <p>◆司書教諭注 18、学校司書注 19 及び学校等での読書活動の推進を行うボランティアへの支援事業の実施など学校等との連携強化が必要です。</p>

基本方針	主な成果	今後の課題
<p><b>【基本方針 2】</b></p> <p>子どもたちをはぐくむ図書館 ～次世代を担う子どもたちの成長を支援する図書館</p>	<p>◇子どもの読書推進を目的とした図書購入を行いました。</p> <p><u>③ 子どもと本の出会いの橋渡し</u></p> <p>◇子どもたちの年齢に応じた「おはなしのじかん」や「絵本かるた」「ぬいぐるみのおとまりかい」「かたつむり大研究講座」等、また季節に応じた行事や「図書館まつり」など、子どもと本の橋渡しとなるイベントを実施しました。</p> <p>◇年齢に応じたブックリスト注 14 を作成・配布し、紹介した図書の展示を行うなど、読書案内の充実に努めました。</p> <p>◇下関市立図書館のホームページ上に「子どものページ」を開設し、おすすめ本やイベントを紹介しました。</p>	<p>◆子どもの年齢が上がるにつれて、本を読む冊数が減少する傾向にあります。特に興味や関心が広がる中学生・高校生世代への読書活動を支援することが必要です。</p>
<p><b>【基本方針 3】</b></p> <p>地域とともに成長する図書館 ～地域文化をはぐくみ、豊かなまちづくりを支援する図書館</p>	<p><u>① 地域の「集い」と市民の「交わり」を支えるサービス提供</u></p> <p>◇行政資料注 20 や郷土に関連したパンフレットなど、市民に役立つ幅広い情報を収集し、行政資料注 20 コーナーを定期的に更新し、提供に努めました。</p> <p>◇歴史講座等の行事を開催し、市民へ学ぶ機会を提供しました。</p>	<p>◆情報拠点として、地域の最新の情報を発信することが必要です。</p> <p>◆市民とともに学ぶための行事を積極的に開催し、参加者を増やしていく方策を行うことが必要です。</p>

基本方針	主な成果	今後の課題
<p><b>【基本方針 3】</b></p> <p>地域とともに 成長する図書館 ～地域文化をは ぐくみ、豊かなま ちづくりを支援 する図書館</p>	<p><u>② 地域の「歴史」とひとの「足跡」 を明日につなげる図書館</u></p> <p>◇下関市にゆかりのある作家の著作や、歴史・地域文化・伝統文化に関する資料などを積極的な収集に努めました。</p> <p>◇「長門新聞」等の地域資料のデジタルアーカイブ化注 22 を行い、「デジタル資料館注 23」にて公開しました。</p>	<p>◆下関市の歴史を未来に伝えていくためには、地域資料のデジタルアーカイブ化注 22 を計画的・継続的に行う必要があります。</p> <p>◆収集した郷土資料注 21 や行政資料注 20 などの地域資料の保存や情報提供を行っていくことが望まれます。</p>
	<p><u>③「個人」の熱意を「集団」のエネルギーに変える「動」の図書館</u></p> <p>◇図書館サービス向上のため、利用者への図書館のサービスに関するアンケート等を実施しました。</p> <p>◇子どもの読書活動の推進のため、ボランティアの協力によるおはなし会注 15 を実施し、市民に活動の場を提供しました。</p> <p>◇図書館を活性化するためのアイデアを募集し、テーマ展示や選書等に反映しました。</p>	<p>◆図書館の行事においてボランティアや読書活動の推進団体との協働を進め、市民が参加できる機会を拡充することが必要です。</p> <p>◆文化活動や読書活動の発展を推進するため、読書活動の推進団体の活動の紹介を行う必要があります。</p> <p>◆市の施設や企業、文庫等の団体との協働を積極的に推進することが望まれます。</p>

### 第3節 第1次計画の数値目標とアンケート

#### (1) 第1次計画の数値目標の実績



※平成30年（2018年）11月よりFaceBook開設

※令和2～3年(2020～2021年)度の指標2及び指標4～6の実績は、新型コロナウイルス感染症の拡大の影響で、それ以前の年度と比較して著しく低下しました。

※各指標についての解説は第7章をご参照ください。

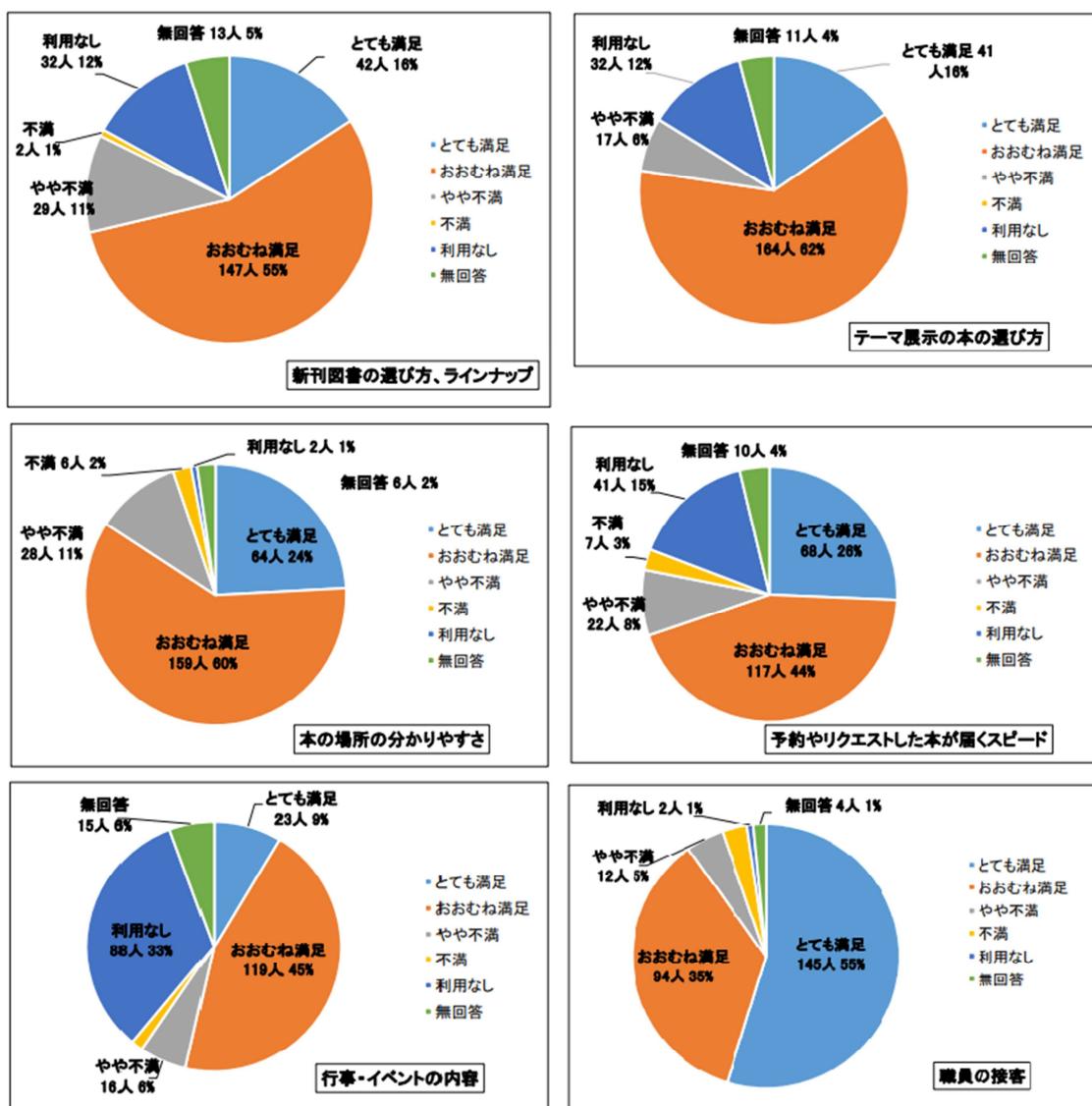
## (2) 図書館のサービスに関するアンケート結果

アンケートの実施期間…令和3年(2021年)12月21日～令和4年(2022年)1月30日

(中央図書館のみ12月20日から開始)

アンケートの回答方法…各図書館の回収箱及び下関市HP上でのWeb回答による

アンケートの回答人数…265人(回収箱244人、Web回答21人)



※図書館サービスに係るアンケートは、すべての調査項目で「とても満足」と「おおむね満足」を合せた回答が過半数を占める結果となりました。

## 第4章 基本理念と基本方針

### 第1節 基本理念

夢をはぐくむ 知の種を **みな**であたため 未来につなぐ

超高齢化社会を迎え、社会情勢が大きく変化していく中、誰もが何歳になつても学ぶ機会が得られ、豊かな人生を歩むためには、「知の拠点」としての「図書館」はなくてはならないものです。

図書館の使命とは、資料・情報の収集、提供であり、地域の情報拠点として市民に寄り添い、一人ひとりの学びを支えることです。下関市の歴史や文化を未来へつなげ、未来を担う子どもたちが読書や学びを通して人生を生き抜く力を養うためにも、「図書館」が果たす役割は大きいと考えます。

下関市立図書館は、市民の学びを支えるために下関市各地にある歴史、文化、人材、産業等の「知の種」を集め、保存・提供し、市民が集う学びの場となる市民の図書館を目指します。

これからも図書館に求められる役割を果たすため、第1次計画で定めた基本理念を引継ぎ、さらなる図書館サービスの向上に努めます。

## 第2節 基本方針

基本理念の実現のために、第1次計画で掲げた3つの基本方針を引継いで掲げていきます。

### 【基本方針1】 市民の探究心にこたえる図書館

#### ～情報拠点として市民の学びを支援する図書館

市民が日々の暮らしの中で直面する問題や悩みごと、地域での様々な課題にも対応できる幅広い分野の資料・情報提供機能を備えた市民の学びを支援する図書館づくりを目指します。

### 【基本方針2】 子どもたちをはぐくむ図書館

#### ～次世代を担う子どもたちの成長を支援する図書館

子どもたちが読書の楽しさに気づき、生涯を通じて本がそばにある暮らしができるように、成長段階に応じた読書環境の充実を図ります。

### 【基本方針3】 地域とともに成長する図書館

#### ～地域文化をはぐくみ、豊かなまちづくりを支援する図書館

下関市の歴史や文化を未来へつなぎ、「本」と「人」をつなげる活動のため、地域の情報拠点として蔵書の充実に努めるとともに、郷土資料<sup>注21</sup>や行政資料<sup>注20</sup>を積極的に収集提供し、地域課題解決やまちづくりに資する図書館を目指します。

## 体系図

(基本理念) 夢をはぐくむ 知の種を <sup>みんな</sup>市民であたため 未来につなぐ

### 基本方針

#### 市民の探究心に こたえる図書館

～情報拠点として市民の学びを  
支援する図書館

### 施策の方向性

市民目線の資料の収集・保存・提供

暮らしの「困った」を解決するための機能の強化

図書館の魅力の情報発信

～「そうだ！図書館にいこう！」

#### 子どもたちをはぐくむ 図書館

～次世代を担う子どもたちの  
成長を支援する図書館

親子で本を楽しむきっかけづくり

学校等との連携による読書活動の推進

子どもと本の出会いの橋渡し

#### 地域とともに成長する 図書館

～地域文化をはぐくみ、豊かな  
まちづくりを支援する図書館

地域の「集い」と市民の「交わり」を支える

サービス提供

地域の「歴史」とひとの「足跡」を

明日につなげる図書館

「個人」の熱意を「集団」のエネルギーに変える

「動」の図書館

## 第5章 第2次下関市立図書館基本計画における施策の方向性

### 第1節 【基本方針1】市民の探究心にこたえる図書館

#### ～情報拠点として市民の学びを支援する図書館

##### 取組の方向性（1）市民目線の資料収集・保存提供

- 「下関市立図書館資料収集方針」に基づき、資料の適正な選書、収集に努めます。地域性を考慮し、地域それぞれに特色ある蔵書の維持に努めます。
- 予約・リクエストサービスの利用方法の普及に努め、予約リクエストの傾向を把握し、選書に生かします。
- 電子書籍<sup>注8</sup>を導入します。
- 蔵書について、情報の質的向上を図り、市民の知的 requirementに答えるように努めます。

##### 【具体的な取組】

予約・リクエストサービスの利用方法の普及  
下関市が発信する情報の収集・提供  
資料のIC管理<sup>注24</sup>の整備  
電子書籍<sup>注8</sup>の収集・貸出  
蔵書冊数の維持と情報のアップデート  
相互貸借<sup>注25</sup>の効果的な活用

##### 取組の方向性（2）暮らしの「困った」を解決するための機能の強化

- 暮らしの中のちょっとした疑問や課題など、どんなことでも気軽に相談できる体制を整えます。
- レファレンスサービス<sup>注4</sup>について周知を行います。
- レファレンス協同データベース<sup>注10</sup>への登録等、必要な情報提供体制を整備します。

○地域の大学、専門機関などへの橋渡し（レフェラルサービス<sup>注 27</sup>）を積極的に実施します。

○接遇やレファレンスサービス<sup>注 4</sup>など、司書の専門的な知識や技術を習得するための研修を実施します。

#### 【具体的な取組】

レファレンスサービス<sup>注 4</sup>の充実と利用促進

レファレンス協同データベース<sup>注 10</sup>への積極的な登録

レファレンス事例集の作成

パスファインダー<sup>注 9</sup>の作成

国立国会図書館のデータベースの利用促進

商用データベース<sup>注 26</sup>の提供・充実

レフェラルサービス<sup>注 27</sup>の実施

インターネットによる情報検索方法の周知

#### 取組の方向性（3）図書館の魅力の情報発信～「そうだ！図書館にいこう！」

○市や図書館ホームページだけではなく、Facebookなどのソーシャルメディアを活用し、情報発信に努めます。

○高齢者や障害者など、誰もが図書館サービスを利用できるよう、サービス提供に努めます。

○季節ごとやテーマにそった資料展示やイベントを企画し、図書館の魅力を発信します。

○資料を適切に分類し、利用しやすい環境づくりに努めます。

○外国語資料の充実に努めるとともに、日本人の多文化理解に役立つ資料の充実を図ります。

#### 【具体的な取組】

テーマにそった資料展示

地域のトピックス等を取り上げた展示や催事

高齢者・障害者など、情報弱者へのサービスの提供  
ホームページや Facebook などソーシャルメディアを活用した情報発信  
サピエ図書館注 13 によるデイジーフォン注 28 の活用・周知  
大活字本注 11、録音図書注 12・点字図書注 29 等の収集、利用促進  
対面朗読サービス注 30 の実施  
拡大器（鏡）注 31 の整備  
外国語資料の充実  
予約や貸出のランキングや新刊等の情報の発信

## 第2節 【基本方針2】子どもたちをはぐくむ図書館

～次世代を担う子どもたちの成長を支援する図書館

### 取組の方向性（1）親子で本を楽しむきっかけづくり

- 年齢に応じた資料提供を行うため資料収集に努めます。
- 就学前の乳幼児とその保護者が一緒に本に触れる機会となる事業に取組みます。

#### 【具体的な取組】

年齢に応じた資料提供を行うための資料収集  
おはなし会注 15 等子どもと保護者が本に触れる機会提供  
親子で来館しやすい読書環境の整備  
年齢に応じたブックリスト注 14 の作成・配布

### 取組の方向性（2）学校等との連携による読書活動の推進

- 学校等への団体貸出注 7 を継続して行い、幼児、児童、生徒の読書体験をサポートし、授業に役立つ教材等の資料収集業務を支援します。
- 学校司書注 19 や学校等での読書推進にかかるボランティアに対し、研修会等の情報を発信します。

○学校図書館と連携し、技術伝達や運営助言を行うことで学校司書<sup>注 19</sup> や司書教諭<sup>注 18</sup> の業務の支援を行います。

#### 【具体的な取組】

- 学校等への団体貸出<sup>注 7</sup> の推進
- 学校等への司書の派遣
- ブックリスト<sup>注 14</sup> の配布・充実
- 学校を通じた市立図書館の利用促進
- 学校図書館関係者との連携
- 中・高校生と共同事業の推進
- 学校司書<sup>注 19</sup> や学校等での読書推進関係者（ボランティア）に対する研修会等の情報提供

#### 取組の方向性（3）子どもと本の出会いの橋渡し

- 子どもの読書活動にかかわる地域住民や団体、教育機関等との情報交換を図り、児童サービスの向上に役立てます。
- 年齢に応じた本とかかわるイベントを開催します。
- 下関市で行われるイベントに参加し、子どもが本と出会う機会を積極的に作ります。
- ヤングアダルト<sup>注 32</sup>（又はティーン）に向けてのイベントの企画や蔵書の充実を図ります。
- 子どもの読書について、市民と図書館職員が共に学ぶ場として、児童サービスに関する講座を開催します。

#### 【具体的な取組】

- ブックリスト<sup>注 14</sup>、パスファインダー<sup>注 9</sup> の作成
- 児童サービスに関する講座の開催
- 年齢に応じたイベントの開催

- 市のイベントへの参加
- ヤングアダルト<sup>注 32</sup> サービスの充実
- 図書館ホームページの子どものページの充実
- 子どもの読書活動推進計画の推進
- 子どもの読書活動関係者との情報交換

### 第3節 【基本方針3】 地域とともに成長する図書館

～地域文化をはぐくみ、豊かなまちづくりを支援する図書館

#### 取組の方向性（1）地域の「集い」と市民の「交わり」を支えるサービス提供

- 市民に役立つ最新の情報を収集、保存し、提供します。
- 地域の小さな問題や課題に、気軽に相談できる体制を整えます。
- 市民とともに学ぶための行事を開催し、情報を提供します。

#### 【具体的な取組】

- 行政資料<sup>注 20</sup> コーナーの充実
- 講演会等の行事の開催や情報の提供
- 図書館行事におけるボランティアとの協働事業の充実

#### 取組の方向性（2）地域の「歴史」とひとの「足跡」を明日につなげる図書館

- 地域の歴史を次世代に伝えるため、貴重な地域資料をデジタル化し、保存していきます。
- 利用機会の拡大のため、データベースとしてインターネットでの公開を進めています。
- 地域の歴史と文化の保存のため、地域文化の研究・継承に関する記録について、重点的に収集します。

#### 【具体的な取組】

地域資料のデジタルアーカイブ化<sup>注 22</sup> の推進

地域資料の収集・長期的な保存

行政資料<sup>注 20</sup> コーナーの充実

各種研究機関との情報交流

### 取組の方向性（3）「個人」の熱意を「集団」のエネルギーに変える「動」の図 書館

- 図書館サービスに関する満足度を図るためのアンケートを実施します。
- 下関市の他施設との業務連携を進め、情報を共有します。
- 読書活動の推進団体の活動を広く紹介します。

#### 【具体的な取組】

図書館サービスに関するアンケートの実施

読書活動の推進団体の紹介

市施設との業務連携・情報の共有

学生や企業、文庫等の団体との協動

## 第6章 図書館の整備と運営

### 第1節 総論

下関市では、昭和40年（1965年）代後半から50年（1975年）代にかけて整備された公共施設が数多く存在し、それらの老朽化に伴う更新費用の確保が喫緊の課題となっていますが、近年は市の収入の減少と他の経費が年々増加していることに伴い、図書館施設を含む施設の整備に係る「投資的経費」については削減傾向にあり、厳しい状況が続いている。

その一方で、多くの地方都市で起きている人口減少社会の到来に伴う過疎化の影響や、ウィズコロナを見据えた図書館サービスの非対面・非接触化といった要望など社会環境の変化の中で、市民が居住環境の如何に関わらず図書館サービスを享受できることや、生活様式の様々な変化や新しい価値観に基づく新たなニーズに図書館として応えていくことが求められています。

これらのことに対応するために、施設の複合化・集約化を進めることで図書館を健全な資産として次の世代に引継ぎ、真に必要とされる施設として安定的に保有し続けるとともに、図書館ネットワークの効果的・効率的な運用と教育効果の向上を目的とした図書館システムの再構築が必要となっています。

その実現のためには、本市全域をサービス対象とする高機能な中央図書館と各地域で身近な図書館サービスを行う地域館を統括して、一体的に運用していくことが重要であり、さらに今後の図書館整備に当たっては、管理計画を踏まえた上で、施設総量の縮減や既存施設の計画的な改修による長寿命化等を視野に入れながら、より質の高い図書館サービスを提供することが重要と考えます。

### 第2節 整備

下関市全域を、「本庁、彦島支所管内」、「勝山、内日、川中、安岡、吉見支所管内」、「長府、王司、清末、小月、王喜、吉田支所管内」及び「菊川、豊田、豊浦、豊北総合支所管内」の4地区にエリア分けし、施設の複合化を念頭に、各エリアの状況に即した図書館整備に取り組んでいきます。

地区名	現状	整備の方向性
<p>本庁、彦島支所管内</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・中央図書館 平成22年 (2010年) 5, 039m<sup>2</sup></li> <li>・彦島図書館 平成2年 (1990年) 1, 001m<sup>2</sup></li> </ul>	<p>中央図書館及び彦島図書館が設置されています。両図書館は車で約5分の至近距離にあります。</p> <p>中央図書館には移動図書館車1台が配置され、旧下関市内に設置された26ステーションを巡回しています。</p>	<p>① 中央図書館は、市内全域を対象として一体的な図書館サービスを提供する高機能拠点施設として維持していきます。</p> <p>② 移動図書館は、北部図書館（仮称）が開館することに伴って、図書館サービスの利用機会の平準化を図るため、巡回ステーションの見直しを検討します。</p> <p>③ 彦島図書館は、中央図書館を支える施設として維持していきます。</p>
<p>勝山、内日、川中、安岡、吉見支所管内</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・北部図書館（仮称） 令和7年（2025年） 約800m<sup>2</sup> 最大収蔵能力5万冊程度、席数約120席</li> </ul>	<p>下関市内では「本庁、彦島支所管内」に次いで人口の多いエリアであり、エリア内に居住する図書館利用者の多くは、中央図書館や移動図書館を利用しています。移動図書館の利用者数上位のステーションも、この地区に集中しています。</p> <p>令和7年（2025年）1月には安岡地区複合施設内に北部図書館（仮称）が開館し、新たな図書館サービスの提供が開始される予定です。</p>	<p>① 「第2次下関市総合計画後期基本計画実施計画」にある北部図書館（仮称）については、安岡地区複合施設整備事業に掲げられた、「緑あふれる多世代交流型コミュニティ空間の創造」の実現に向けて取り組んでいきます。</p> <p>② 移動図書館のより利便性の高い運行ルートや学校図書館との連携を研究することにより、さまざまな角度から効果的な図書館サービスの提供方法を検討していきます。</p>

地区名	現状	整備の方向性
<p>長府、王司、清末、小月、 王喜、吉田支所管内 ・長府図書館 昭和 42 年 (1967 年) 882 m<sup>2</sup></p>	<p>当該エリアには、長府図書館があります。長府図書館は、明治 42 年（1909 年）8 月に豊浦郡教育会付設豊浦図書館として開館し、大正 13 年（1924 年）に長府町へ移管されました。昭和 12 年（1937 年）に豊浦郡長府町が下関市と合併すると、下関市立長府図書館として運営され、昭和 42 年（1967 年）9 月に明治 100 年記念事業の一環として改築されました。</p> <p>城下町長府の風景になじんだ趣のある図書館として市民に親しまれていますが、建築後約 50 年が経過しているため、老朽化が進んでいます。</p> <p>また、私有地に立地しているため、バリアフリーに対応した設備や駐車場の増設が困難であり、借地に係る経費も大きな負担となっています。</p>	<p>長府図書館は、建築後 50 年以上が経過しているため、老朽化の進行が顕著であり、耐震補強や施設改修による長寿命化は多大な費用を要するため困難です。</p> <p>管理計画との整合性を勘案した上で、学校や他の公共施設との複合化を行い移転、整備する方向で検討します。</p>

地区名	現状	整備の方向性
菊川、豊田、豊浦、豊北総合支所管内	合併前の旧町ごとに公共施設等が集積する中心街が形成されていますが、平地が少ないという本市の地形的特性もあって、旧町ごとの中心街間に連続性はなく、分散型の市街地形態です。	① 菊川図書館は、管理計画との整合性を勘案した上で、複合化、集約化を検討します。
・菊川図書館 昭和48年 (1973年) 527m <sup>2</sup>	人口減少社会の到来に伴って、当該エリアでは、今後急速な過疎化が懸念されています。	② 豊田図書館は、図書館建物の2階部分に西市公民館が移転し、複合化、集約化が進展しました。今後も必要に応じた改修を隨時行い長寿命化を図ります。
・豊田図書館 平成7年 (1995年) 980m <sup>2</sup>	施設を複合利用している図書館や、学校や公民館、こども園等に隣接している図書館があり、他施設との連携・協力が行いやすい特徴があります。	③ 豊浦図書館は、平成26年(2014年)に豊浦総合支所内へ移転。総合支所とともに長寿命化を推進します。また、当該エリア内の基幹施設として維持管理を行います。
・豊浦図書館 平成26年 (2014年) 471m <sup>2</sup>		④ 豊北図書館は、令和4年(2022年)7月から図書館法注2の規定による図書館となりました。今後も学校との連携を進め、学校図書館支援も行う新しい図書館運用のモデルとして整備していきます。
・豊北図書館 平成18年 (2006年) 350m <sup>2</sup>		

### 第3節 運営

#### (1) 現状

中央図書館については、下関市生涯学習プラザと一体となった社会教育複合施設として、平成22年（2010年）3月20日の開館時から5年間の契約で、管理運営を下関市生涯学習プラザと併せて指定管理業者に委託してきました。

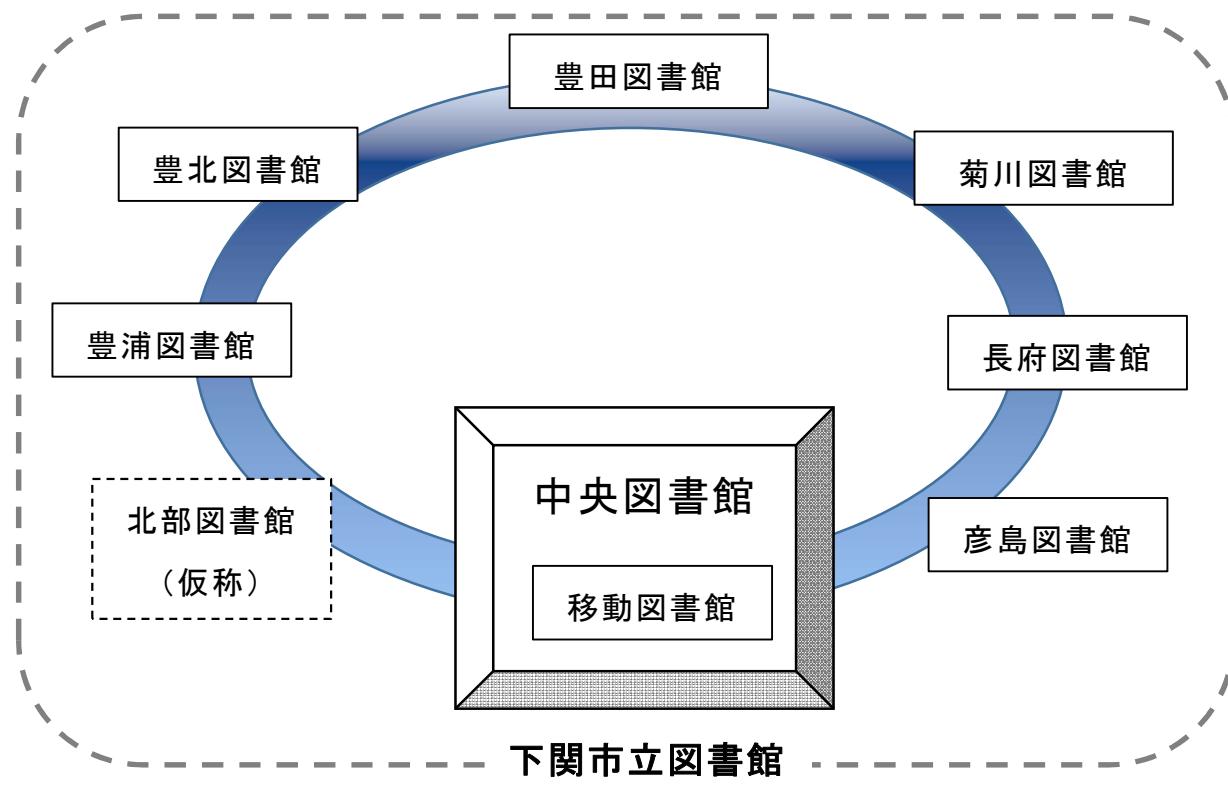
平成27年（2015年）4月1日からは、総合的に検討した結果、これまでの指定管理導入後の実績を踏まえた上で、下関市直営で運営することとし、令和2年（2020年）4月には図書館政策課を中央図書館へ組織統合いたしました。その後、令和4年（2022年）3月に移動図書館車をリニューアルして、現在に至っています。

図書館を取り巻く環境が大きく変化していく中で、新しい時代に柔軟に対応できる、新たな付加価値を有する図書館システムを再構築していく必要があります。

#### (2) 運営の方向性

- ① 今後も、下関市が主体的に運営に関して責任ある図書館運営体制を維持するとともに、社会情勢の変化に対応できる、より柔軟な図書館運営を目指していきます。
- ② 自動貸出機<sup>注6</sup>や予約ロッカー<sup>注7</sup>等の非対面・非接触による図書館サービスの普及と図書館職員の危機管理意識を高めることで、コロナ禍においても図書館運営を継続できるよう危機管理体制の構築を図ります。
- ③ 図書館施設のバリアフリー化と視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律（読書バリアフリー法）を基本としたハンディキャップサービス<sup>注33</sup>やサピエ図書館<sup>注13</sup>の導入等を推進し、図書館を利用する全ての市民に対して適切に対応できるよう、図書館職員を対象としたハンディキャップサービス<sup>注33</sup>研修も含めて実施して行きます。
- ④ 図書館職員のスキル向上と適切な配置により、市民の期待に応えられる図書館運営を目指します。

【下関市内における図書館サービス体制のイメージ図】



- ・ 小学校、中学校、高等学校
- ・ 大学等
- ・ 幼稚園、保育園、こども園等
- ・ 公民館
- ・ 歴史博物館
- ・ 考古博物館
- ・ 美術館
- ・ 下関市役所各課
- ・ 下関市教育委員会各課
- ・ 市民ボランティア等各種団体
- ・ 市内企業 等々

## 第7章 サービス指標

### 第1節 サービス指標の設定

本計画で目標として掲げるサービス指標については、平成20年（2008年）に第2版として発行されたISO 11620を基に、技術的内容及び構成を変更することなく作成された、日本工業規格「図書館パフォーマンス指標」<sup>注34</sup>（JIS X0812、2012年）の中から、サービスの対象並びに結果がわかりやすく、継続的に把握でき、検証可能な、2項目の指標を設定しています。

また、下関市立図書館が独自に記録している5項目の統計を加え、併せて7項目の指標をサービス指標として設定しています。

#### （1）人口1人当たりの貸出数

##### ① 目的

本市図書館が所蔵する資料を下関市民がどれくらい利用しているかを示す指標を、下関市民一人当たりの貸出数で測定します。

図書館が所蔵する資料の品質及び図書館が所蔵する資料の利用を促進する能力をどれくらい有しているかを測る指標として使用します。

##### ② 定義

1年間の貸出総数を、本市の人口数で除したもの。

$$\text{人口1人当たりの貸出数} = \text{1年間の貸出総数} / \text{下関市の人口数}$$

#### （2）職員1人当たりの公式研修参加時間数

##### ① 目的

公式研修に参加することによる、図書館司書職員のスキルの向上を測定する指標として使用します。

## ② 定義

図書館司書職員の公式研修参加時間を、図書館司書職員総数（総人数であって、フルタイム換算ではない）で除したもの。

$$\text{図書館司書職員 1 人当たり} = \frac{\text{特定期間における公式研修参加時間数}}{\text{図書館司書職員総数}}$$
$$\text{の公式研修参加時間数}$$

## (3) レファレンスサービス<sup>注4</sup>総件数

### ① 目的

レファレンスサービスの認知度と、研修による司書職員の技術習熟度を測定する指標として使用します。

### ② 定義

下関市立図書館で行ったレファレンスサービス件数を合計したもの。  
資料の所蔵・所在等の簡易なものも含む。

## (4) ホームページ及びFaceBookへの情報発信件数

### ① 目的

図書館の情報発信の積極性を測定する指標として使用します。

### ② 定義

下関市立図書館で行った情報発信件数を合計したもの。  
新刊案内は含まない。

## (5) 行事・イベントの参加者数

### ① 目的

活発な行事・イベントの企画がなされているか、また、その内容が、市民の要望に沿っているか、有効な広報活動ができているかを測る指標として使用します。

② 定義

下関市立図書館で行った行事・イベントの参加者数を合計したもの。

(6) 子どもの読書活動の推進のための行事の開催回数

① 目的

子どもの読書活動の推進を意識した、継続的な取組ができているかを測る指標として使用します。

② 定義

下関市立図書館で行った子どもの読書活動の推進に関する行事・イベントの開催回数を合計したもの。

(7) 人口に占める登録者の割合

① 目的

資料を館外で利用するための登録証の普及状況を図る指標として使用します。

② 定義

年度末の登録者数（市内在住）を、本市の人口数で除したもの。

人口に占める登録者の割合

$$= \text{年度末の登録者数（市内在住）} / \text{下関市の人口数}$$

## 第2節 数値目標

数値目標の達成状況は、年報等で公表するとともに、サービス・運営の改善に結び付け、より効果的かつ効率的に図書館運営ができるよう、年次計画及び次期基本計画に反映させます。

サービス指標	令和3年 (2021年)度 実績	数値目標 (令和9年 (2027年) 度)
指標1 人口1人当たりの貸出数	4.1点	6.6点
指標2 職員1人当たりの公式研修参加時間数	10.7時間	12時間
指標3 レファレンスサービス注4 総件数	14,275件	30,000件
指標4 ホームページ及びFaceBookへの情報 発信件数	146件	200件
指標5 行事・イベントの参加者数	488人	3,000人
指標6 子どもの読書活動の推進のための 行事の開催回数	35回	300回
指標7 人口に占める登録者の割合	11%	30%

※新型コロナ対策休館期間 R3.5/21～6/20、8/26～9/26

## 資料編

### ■ 下関市立図書館協議会委員

任期：令和 4 年（2022 年）8 月 1 日から令和 6 年（2024 年）7 月 31 日まで

氏名	所属	備考
会長 吉 光 紀 行	梅光学院大学非常勤講師	図書館学専門家
副会長 西河内 靖泰	元下関市立中央図書館長	図書館関係者
草 野 和 子	下関市連合婦人会会长	生涯学習関係者
村 岡 亜由子	社会教育委員	生涯学習関係者
船瀬 保美	社会教育委員	生涯学習関係者
大 谷 多 恵	山口県高等学校教育研究会 学校図書館部会下関地区理事	教育関係者 下関短期大学附属高等学校
金 子 聰	下関市教育研究会 中学校学校図書館部長	教育関係者 彦島中学校長
前 田 真奈美	下関市教育研究会 小学校学校図書館部長	教育関係者 本村小学校長
田 口 美 春	公募委員	市民公募に応じた者
上 田 瞳	公募委員	市民公募に応じた者

令和 4 年 8 月 10 日 「令和 4 年度第 1 回図書館協議会」を開催し、計画案について意見を聴取

令和 4 年 11 月 9 日 「令和 4 年度第 2 回図書館協議会」を開催し、計画の修正案について意見を聴取

## ■ 第2次下関市総合計画 2015-2024 平成27年（2015年）3月（抜粋）

### III. 基本計画

#### 第3章 みんながともに学び、ともに楽しむ、人を育てるまち

##### 第5節 生涯を通じた学ぶ機会の提供

###### 現状と課題

ふるさと下関に誇りと愛着をもち、よりよく生きていくためには、生涯を通じて学び続けることが大切です。

本市は、生涯学習の推進のために、生涯学習プラザや公民館、図書館等の社会教育施設において、学習機会の提供や学習情報の発信を積極的に行うとともに、市民団体等の生涯学習活動に対して支援しています。

その一方で、少子・高齢化や高度情報化の進展といった変化の激しい社会状況から、市民の学習ニーズの多様化が進んできており、より多彩で多様な学習機会の提供、支援策が求められています。

###### 基本方向

いつでも、どこでも、だれでも、どんなことでも学びたいという多様な市民の学習ニーズに対応するとともに、利便性の向上を図り、生涯学習活動を促進します。

###### 各事業の方向

###### 1. 図書館の充実

###### （1）図書館の充実

市内図書館のあり方についての検討を行い、地域の特性や社会情勢の変化に応じた適切な施設整備やサービスの向上に取組ます。

## ■ 下関市公共施設等総合管理計画

令和3年（2021年）2月改定第2版より抜粋

### 第3章 基本的な方針

#### 3.3 基本目標

##### (2) 基本目標について (P. 75)

以上、将来の人口減少及び公共施設等の更新費用の不足を踏まえると、以下のとおり、最低30%は施設の総量を縮減する必要があります。

##### 基本目標

計画期間中において、多額の更新費用の不足が見込まれること、また、今後の人ロ減少、特に、生産年齢人口の減少は、税収の減少にも繋がることから、計画期間である平成27年度（2015年度）から平成46年度（2034年度）までに、公共施設の延床面積を最低30%以上縮減することを基本目標とします。

$$1,547,111.48 \text{ m}^2 \times \triangle 30\% = \triangle 465,000 \text{ m}^2$$

##### 目標を達成した場合

20年後の市民1人当たりの公共施設延床面積（試算）

$$(1,547,111.48 \text{ m}^2 - 465,000 \text{ m}^2) \div 211,972 \text{ 人} = 5.1 \text{ m}^2/\text{人}$$

また、計画期間が20年の取組であることから、計画期間を3期に分けて計画的に取り組むことにします。

図表 55) 計画期間の分割と縮減率の目標 (P. 76)

期間		縮減率	縮減面積
前期	（平成27年度～平成34年度）	△7%	△76,000 m <sup>2</sup>
中期	（平成35年度～平成40年度）	△10%	△155,000 m <sup>2</sup>
後期	（平成41年度～平成46年度）	△13%	△234,000 m <sup>2</sup>
合計		△30%	△465,000 m <sup>2</sup>

### 第4章 施設用途別の方針

#### 4.1 公共施設

##### (3) 文化施設 (P. 82)

- 図書館は6施設（中央、彦島、長府、菊川、豊田、豊浦）あり、中央図書館は生涯学習プラザ（平成22年）との複合施設です。長府図書館は、昭和42年建築で築48年になり、また菊川図書館は、昭和48年建築で築42年になり老朽化が進んでいます。長府図書館の敷地内には、本市が所管する公共施設の中で

最古である幕末の集童場（家塾）の場長室（元治元年（1864年））が移築保存されています。豊浦図書館は、豊浦総合支所の大規模改修（平成26年）に合わせ、同総合支所との複合施設となっています。

- 図書館については、図書館法注<sup>2</sup>に定める「図書、記録その他必要な資料を収集し、整理し、保存して、一般公衆の利用に供し、その教養、調査研究、レクリエーション等に資することを目的とする施設」として図書機能の充実を図る必要がありますが、一方で、インターネットの活用等で効率化を図るとともに、老朽化が著しい長府図書館、菊川図書館の利用状況等を踏まえながら今後のあり方について検討する必要があります。

#### ● 今後のマネジメント方針 個別事項 (P. 83)

- 図書館は、本計画の下位計画となる「下関市図書館基本計画」（今後策定予定）に基づき、個々の図書館を適切に維持管理し、長寿命化を図ります。なお、更新を行う場合は、複合化を前提として、施設総量の縮減を検討します。

# ■ 下関市教育振興基本計画 下関市教育大綱

## (令和2年度(2020年度)～令和6年度(2024年度))

令和2年(2020年)8月(抜粋)

### 総論

《基本目標IV》 生涯を通じて学ぶ機会を提供します

#### 【課題】

少子高齢化や人口減少が進展し、変化の著しい社会の中で、ふるさと下関に誇りと愛着をもち、よりよく生きていくためには、生涯を通じて主体的に学び、その成果を生かしていくことが大切です。

また、持続可能な地域社会を創造するには、市民一人ひとりが自ら生活する地域を創っていくという意識が必要であり、地域の特性や魅力ある資源を活用した学習機会の充実に取組み、生涯を通じて学ぶ機会を提供するとともに社会教育施設の適切な整備と管理が必要です。

#### 【基本目標の考え方】

いつでも、どこでも、だれでも学習することができ、一人ひとりが学びの成果を生かして、豊かな人生を送ることができるよう、図書館や公民館等の生涯学習拠点施設の整備や生涯学習機会の拡充を図るとともに、芸術・学術文化活動、文化財保護・活用等の推進に努めます。

#### 【基本方針】

- ① 図書館の充実
- ② 生涯学習の推進
- ③ 芸術・学術文化活動の推進
- ④ 文化財保護活動の推進
- ⑤ 人権教育の推進

### 各論

《基本目標IV》 生涯を通じて学ぶ機会を提供します

#### 基本方針1 図書館の充実

図書館の活用をとおして、市民が教養を高め、様々な情報を得て主体的に活動し、心豊かな生活ができるよう、図書館サービスの向上に努めます。

##### 〔主要施策〕① 図書館の充実

図書館が、市民にとって身近で利用しやすい「知の拠点」としてさらに機能するよう充実を図ります。

###### ① 図書館サービスの向上

下関市立図書館基本計画に基づき、地域の特性や社会情勢の変化に応じた適切な施設整備や中央図書館を核とした図書館サービスの向上に取組みます。

〔主要施策〕② 子どもの読書活動の推進

「下関市子どもの読書活動推進計画（第3次）」に基づき、子ども一人ひとりが本と出会い、自ら読書を楽しむことのできる環境づくりを進めます。

① 学校貸出用図書の充実と人材の育成

調べ学習のための資料等、学校貸出用図書の充実を図り、制度を周知するとともに、図書ボランティアや図書担当職員を対象とした研修会を実施する等、子どもの読書環境づくりを支える人材の育成を図ります。

## ■ 図書館法（昭和 25 年 4 月 30 日法律第 118 号）

最終改正：令和元年（2019 年）6 月 7 日

### 第一章 総則

#### （この法律の目的）

第一条 この法律は、社会教育法（昭和二十四年法律第二百七号）の精神に基づき、図書館の設置及び運営に関する必要な事項を定め、その健全な発達を図り、もつて国民の教育と文化の発展に寄与することを目的とする。

#### （定義）

第二条 この法律において「図書館」とは、図書、記録その他必要な資料を収集し、整理し、保存して、一般公衆の利用に供し、その教養、調査研究、レクリエーション等に資することを目的とする施設で、地方公共団体、日本赤十字社又は一般社団法人若しくは一般財団法人が設置するもの（学校に附属する図書館又は図書室を除く。）をいう。

2 前項の図書館のうち、地方公共団体の設置する図書館を公立図書館といい、日本赤十字社又は一般社団法人若しくは一般財団法人の設置する図書館を私立図書館という。

（昭二七法三〇五・平一八法五〇・一部改正）

#### （図書館奉仕）

第三条 図書館は、図書館奉仕のため、土地の事情及び一般公衆の希望に沿い、更に学校教育を援助し、及び家庭教育の向上に資することとなるように留意し、おおむね次に掲げる事項の実施に努めなければならない。

一 郷土資料<sup>注 21</sup>、地方行政資料<sup>注 20</sup>、美術品、レコード及びフィルムの収集にも十分留意して、図書、記録、視聴覚教育の資料その他必要な資料（電磁的記録（電子的方式、磁気的方式その他の知覚によつては認識することができない方式で作られた記録をいう。）を含む。以下「図書館資料」という。）を収集し、一般公衆の利用に供すること。

二 図書館資料の分類排列を適切にし、及びその目録を整備すること。

三 図書館の職員が図書館資料について十分な知識を持ち、その利用のため

の相談に応ずるようにすること。

四 他の図書館、国立国会図書館、地方公共団体の議会に附置する図書室及び学校に附属する図書館又は図書室と緊密に連絡し、協力し、図書館資料の相互貸借<sup>注 25</sup>を行うこと。

五 分館、閲覧所、配本所等を設置し、及び自動車文庫、貸出文庫の巡回を行うこと。

六 読書会、研究会、鑑賞会、映写会、資料展示会等を主催し、及びこれらの開催を奨励すること。

七 時事に関する情報及び参考資料を紹介し、及び提供すること。

八 社会教育における学習の機会を利用して行つた学習の成果を活用して行う教育活動その他の活動の機会を提供し、及びその提供を奨励すること。

九 学校、博物館、公民館、研究所等と緊密に連絡し、協力すること。

(平二〇法五九・一部改正)

(司書及び司書補)

第四条 図書館に置かれる専門的職員を司書及び司書補と称する。

2 司書は、図書館の専門的事務に従事する。

3 司書補は、司書の職務を助ける。

(司書及び司書補の資格)

第五条 次の各号のいずれかに該当する者は、司書となる資格を有する。

一 大学を卒業した者（専門職大学の前期課程を修了した者を含む。次号において同じ。）で大学において文部科学省令で定める図書館に関する科目を履修したもの

二 大学又は高等専門学校を卒業した者で次条の規定による司書の講習を修了したもの

三 次に掲げる職にあつた期間が通算して三年以上になる者で次条の規定による司書の講習を修了したもの

イ 司書補の職

ロ 国立国会図書館又は大学若しくは高等専門学校の附属図書館における職で司書補の職に相当するもの

ハ 口に掲げるもののほか、官公署、学校又は社会教育施設における職で社会教育主事、学芸員その他の司書補の職と同等以上の職として文部科学大臣が指定するもの

- 2 次の各号のいずれかに該当する者は、司書補となる資格を有する。
- 一 司書の資格を有する者
  - 二 学校教育法（昭和二十二年法律第二十六号）第九十条第一項の規定により大学に入学することのできる者で次条の規定による司書補の講習を修了したもの

（昭三六法一四五・平一〇法一〇一・平二〇法五九・平二九法四一・一部改正）

（司書及び司書補の講習）

第六条 司書及び司書補の講習は、大学が、文部科学大臣の委嘱を受けて行う。

- 2 司書及び司書補の講習に関し、履修すべき科目、単位その他必要な事項は、文部科学省令で定める。ただし、その履修すべき単位数は、十五単位を下ることができない。

（昭二七法一八五・平一一法一六〇・一部改正）

（司書及び司書補の研修）

第七条 文部科学大臣及び都道府県の教育委員会は、司書及び司書補に対し、その資質の向上のために必要な研修を行うよう努めるものとする。

（平二〇法五九・全改）

（設置及び運営上望ましい基準）

第七条の二 文部科学大臣は、図書館の健全な発達を図るために、図書館の設置及び運営上望ましい基準を定め、これを公表するものとする。

（平二〇法五九・追加）

（運営の状況に関する評価等）

第七条の三 図書館は、当該図書館の運営の状況について評価を行うとともに、その結果に基づき図書館の運営の改善を図るため必要な措置を講ずるよう努めなければならない。

(平二〇法五九・追加)

(運営の状況に関する情報の提供)

第七条の四 図書館は、当該図書館の図書館奉仕に関する地域住民その他の関係者の理解を深めるとともに、これらの者との連携及び協力の推進に資するため、当該図書館の運営の状況に関する情報を積極的に提供するよう努めなければならない。

(平二〇法五九・追加)

(協力の依頼)

第八条 都道府県の教育委員会は、当該都道府県内の図書館奉仕を促進するために、市（特別区を含む。以下同じ。）町村の教育委員会（地方教育行政の組織及び運営に関する法律（昭和三十一年法律第百六十二号）第二十三条第一項の条例の定めるところによりその長が図書館の設置、管理及び廃止に関する事務を管理し、及び執行することとされた地方公共団体（第十三条第一項において「特定地方公共団体」という。）である市町村にあつては、その長又は教育委員会）に対し、総合目録の作製、貸出文庫の巡回、図書館資料の相互貸借<sup>注 25</sup>等に関して協力を求めることができる。

(昭三一法一六三・令元法二六・一部改正)

(公の出版物の収集)

第九条 政府は、都道府県の設置する図書館に対し、官報その他一般公衆に対する広報の用に供せられる独立行政法人国立印刷局の刊行物を二部提供するものとする。

2 国及び地方公共団体の機関は、公立図書館の求めに応じ、これに対して、それぞれの発行する刊行物その他の資料を無償で提供することができる。

(昭二七法二七〇・平一四法四一・一部改正)

## 第二章 公立図書館

(設置)

第十条 公立図書館の設置に関する事項は、当該図書館を設置する地方公共団体の条例で定めなければならない。

(昭三一法一六三・一部改正)

第十一條及び第十二條 削除

(昭六〇法九〇)

(職員)

第十三条 公立図書館に館長並びに当該図書館を設置する地方公共団体の教育委員会（特定地方公共団体の長がその設置、管理及び廃止に関する事務を管理し、及び執行することとされた図書館（第十五条において「特定図書館」という。）にあつては、当該特定地方公共団体の長）が必要と認める専門的職員、事務職員及び技術職員を置く。

2 館長は、館務を掌理し、所属職員を監督して、図書館奉仕の機能の達成に努めなければならない。

(昭三一法一四八・昭三六法一四五・昭三七法一三三・平一一法八七・令元法二六・一部改正)

(図書館協議会)

第十四条 公立図書館に図書館協議会を置くことができる。

2 図書館協議会は、図書館の運営に関し館長の諮問に応ずるとともに、図書館の行う図書館奉仕につき、館長に対して意見を述べる機関とする。

第十五条 図書館協議会の委員は、当該図書館を設置する地方公共団体の教育委員会（特定図書館に置く図書館協議会の委員にあつては、当該地方公共団体の長）が任命する。

(平一一法八七・平二〇法五九・平二三法一〇五・令元法二六・一部改正)

第十六条 図書館協議会の設置、その委員の任命の基準、定数及び任期その他図書館協議会に関し必要な事項については、当該図書館を設置する地方公共団体の条例で定めなければならない。この場合において、委員の任命の基準については、文部科学省令で定める基準を参酌するものとする。

(昭三一法一六三・昭三四法一五八・平一一法八七・平二三法一〇五・一部改正)

(入館料等)

第十七条 公立図書館は、入館料その他図書館資料の利用に対するいかなる対

価をも徴収してはならない。

#### 第十八条及び第十九条 削除

(平二〇法五九)

(図書館の補助)

第二十条 国は、図書館を設置する地方公共団体に対し、予算の範囲内において、図書館の施設、設備に要する経費その他必要な経費の一部を補助することができる。

2 前項の補助金の交付に関し必要な事項は、政令で定める。

(昭三四法一五八・全改)

#### 第二十一条及び第二十二条 削除

(平一一法八七)

第二十三条 国は、第二十条の規定による補助金の交付をした場合において、左の各号の一に該当するときは、当該年度におけるその後の補助金の交付をやめるとともに、既に交付した当該年度の補助金を返還させなければならない。

- 一 図書館がこの法律の規定に違反したとき。
- 二 地方公共団体が補助金の交付の条件に違反したとき。
- 三 地方公共団体が虚偽の方法で補助金の交付を受けたとき。

### 第三章 私立図書館

#### 第二十四条 削除

(昭四二法一二〇)

(都道府県の教育委員会との関係)

第二十五条 都道府県の教育委員会は、私立図書館に対し、指導資料の作製及び調査研究のために必要な報告を求めることができる。

2 都道府県の教育委員会は、私立図書館に対し、その求めに応じて、私立図書館の設置及び運営に関して、専門的、技術的の指導又は助言を与えることができる。

(昭三一法一六三・一部改正)

(国及び地方公共団体との関係)

第二十六条 国及び地方公共団体は、私立図書館の事業に干渉を加え、又は図書館を設置する法人に対し、補助金を交付してはならない。

第二十七条 国及び地方公共団体は、私立図書館に対し、その求めに応じて、必要な物資の確保につき、援助を与えることができる。

(入館料等)

第二十八条 私立図書館は、入館料その他図書館資料の利用に対する対価を徴収することができる。

(図書館同種施設)

第二十九条 図書館と同種の施設は、何人もこれを設置することができる。

2 第二十五条第二項の規定は、前項の施設について準用する。

附 則 略

## ■ 子どもの読書活動の推進に関する法律

(平成 13 年 12 月 12 日法律第 154 号)

### (目的)

第一条 この法律は、子どもの読書活動の推進に関し、基本理念を定め、並びに国及び地方公共団体の責務等を明らかにするとともに、子どもの読書活動の推進に関する必要な事項を定めることにより、子どもの読書活動の推進に関する施策を総合的かつ計画的に推進し、もって子どもの健やかな成長に資することを目的とする。

### (基本理念)

第二条 子ども（おおむね十八歳以下の者をいう。以下同じ。）の読書活動は、子どもが、言葉を学び、感性を磨き、表現力を高め、創造力を豊かなものにし、人生をより深く生きる力を身に付けていく上で欠くことのできないものであることにかんがみ、すべての子どもがあらゆる機会とあらゆる場所において自主的に読書活動を行うことができるよう、積極的にそのための環境の整備が推進されなければならない。

### (国の責務)

第三条 国は、前条の基本理念（以下「基本理念」という。）にのっとり、子どもの読書活動の推進に関する施策を総合的に策定し、及び実施する責務を有する。

### (地方公共団体の責務)

第四条 地方公共団体は、基本理念にのっとり、国との連携を図りつつ、その地域の実情を踏まえ、子どもの読書活動の推進に関する施策を策定し、及び実施する責務を有する。

### (事業者の努力)

第五条 事業者は、その事業活動を行うに当たっては、基本理念にのっとり、子どもの読書活動が推進されるよう、子どもの健やかな成長に資する書籍等の提供に努めるものとする。

### (保護者の役割)

第六条 父母その他の保護者は、子どもの読書活動の機会の充実及び読書活動の習慣化に積極的な役割を果たすものとする。

(関係機関等との連携強化)

第七条 国及び地方公共団体は、子どもの読書活動の推進に関する施策が円滑に実施されるよう、学校、図書館その他の関係機関及び民間団体との連携の強化その他必要な体制の整備に努めるものとする。

(子ども読書活動推進基本計画)

第八条 政府は、子どもの読書活動の推進に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るため、子どもの読書活動の推進に関する基本的な計画（以下「子ども読書活動推進基本計画」という。）を策定しなければならない。

2 政府は、子ども読書活動推進基本計画を策定したときは、遅滞なく、これを国会に報告するとともに、公表しなければならない。

3 前項の規定は、子ども読書活動推進基本計画の変更について準用する。

(都道府県子ども読書活動推進計画等)

第九条 都道府県は、子ども読書活動推進基本計画を基本とするとともに、当該都道府県における子どもの読書活動の推進の状況等を踏まえ、当該都道府県における子どもの読書活動の推進に関する施策についての計画（以下「都道府県子ども読書活動推進計画」という。）を策定するよう努めなければならない。

2 市町村は、子ども読書活動推進基本計画（都道府県子ども読書活動推進計画が策定されているときは、子ども読書活動推進基本計画及び都道府県子ども読書活動推進計画）を基本とするとともに、当該市町村における子どもの読書活動の推進の状況等を踏まえ、当該市町村における子どもの読書活動の推進に関する施策についての計画（以下「市町村子ども読書活動推進計画」という。）を策定するよう努めなければならない。

3 都道府県又は市町村は、都道府県子ども読書活動推進計画又は市町村子ども読書活動推進計画を策定したときは、これを公表しなければならない。

4 前項の規定は、都道府県子ども読書活動推進計画又は市町村子ども読書活動推進計画の変更について準用する。

(子ども読書の日)

第十条 国民の間に広く子どもの読書活動についての関心と理解を深めるとともに、子どもが積極的に読書活動を行う意欲を高めるため、子ども読書の日を設ける。

2 子ども読書の日は、四月二十三日とする。

3 国及び地方公共団体は、子ども読書の日の趣旨にふさわしい事業を実施するよう努めなければならない。

(財政上の措置等)

第十一条 国及び地方公共団体は、子どもの読書活動の推進に関する施策を実施するため必要な財政上の措置その他の措置を講ずるよう努めるものとする。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。

## ■ 文字・活字文化振興法（平成 17 年 7 月 29 日法律第 91 号）

### （目的）

第一条 この法律は、文字・活字文化が、人類が長い歴史の中で蓄積してきた知識及び知恵の継承及び向上、豊かな人間性の涵養<sup>かんよう</sup>並びに健全な民主主義の発達に欠くことのできないものであることにかんがみ、文字・活字文化の振興に関する基本理念を定め、並びに国及び地方公共団体の責務を明らかにするとともに、文字・活字文化の振興に関する必要な事項を定めることにより、我が国における文字・活字文化の振興に関する施策の総合的な推進を図り、もって知的で心豊かな国民生活及び活力ある社会の実現に寄与することを目的とする。

### （定義）

第二条 この法律において「文字・活字文化」とは、活字その他の文字を用いて表現されたもの（以下この条において「文章」という。）を読み、及び書くを中心として行われる精神的な活動、出版活動その他の文章を人に提供するための活動並びに出版物その他のこれらの活動の文化的所産をいう。

### （基本理念）

第三条 文字・活字文化の振興に関する施策の推進は、すべての国民が、その自主性を尊重されつつ、生涯にわたり、地域、学校、家庭その他の様々な場において、居住する地域、身体的な条件その他の要因にかかわらず、等しく豊かな文字・活字文化の恵沢を享受できる環境を整備することを旨として、行われなければならない。

- 2 文字・活字文化の振興に当たっては、国語が日本文化の基盤であることに十分配慮されなければならない。
- 3 学校教育においては、すべての国民が文字・活字文化の恵沢を享受することができるようにするため、その教育の課程の全体を通じて、読む力及び書く力並びにこれらの力を基礎とする言語に関する能力（以下「言語力」という。）の涵養<sup>かんよう</sup>に十分配慮されなければならない。

### （国の責務）

第四条 国は、前条の基本理念（次条において「基本理念」という。）にのっとり、文字・活字文化の振興に関する施策を総合的に策定し、及び実施する責務を有する。

（地方公共団体の責務）

第五条 地方公共団体は、基本理念にのっとり、国との連携を図りつつ、その地域の実情を踏まえ、文字・活字文化の振興に関する施策を策定し、及び実施する責務を有する。

（関係機関等との連携強化）

第六条 国及び地方公共団体は、文字・活字文化の振興に関する施策が円滑に実施されるよう、図書館、教育機関その他の関係機関及び民間団体との連携の強化その他必要な体制の整備に努めるものとする。

（地域における文字・活字文化の振興）

第七条 市町村は、図書館奉仕に対する住民の需要に適切に対応できるようにするため、必要な数の公立図書館を設置し、及び適切に配置するよう努めるものとする。

2 国及び地方公共団体は、公立図書館が住民に対して適切な図書館奉仕を提供することができるよう、司書の充実等の人的体制の整備、図書館資料の充実、情報化の推進等の物的条件の整備その他の公立図書館の運営の改善及び向上のために必要な施策を講ずるものとする。

3 国及び地方公共団体は、大学その他の教育機関が行う図書館の一般公衆への開放、文字・活字文化に係る公開講座の開設その他の地域における文字・活字文化の振興に貢献する活動を促進するため、必要な施策を講ずるよう努めるものとする。

4 前三項に定めるもののほか、国及び地方公共団体は、地域における文字・活字文化の振興を図るため、文字・活字文化の振興に資する活動を行う民間団体の支援その他の必要な施策を講ずるものとする。

（学校教育における言語力の涵養）

第八条 国及び地方公共団体は、学校教育において言語力の涵養が十分に図られるよう、効果的な手法の普及その他の教育方法の改善のために必要な施策

を講ずるとともに、教育職員の養成及び研修の内容の充実その他のその資質の向上のために必要な施策を講ずるものとする。

- 2 国及び地方公共団体は、学校教育における言語力の涵養<sup>かん</sup>に資する環境の整備充実を図るため、司書教諭注<sup>18</sup>及び学校図書館に関する業務を担当するその他の職員の充実等の人的体制の整備、学校図書館の図書館資料の充実及び情報化の推進等の物的条件の整備等に関し必要な施策を講ずるものとする。

(文字・活字文化の国際交流)

第九条 国は、できる限り多様な国の文字・活字文化が国民に提供されるようになるとともに我が国の文字・活字文化の海外への発信を促進するため、我が国においてその文化が広く知られていない外国の出版物の日本語への翻訳の支援、日本語の出版物の外国語への翻訳の支援その他の文字・活字文化の国際交流を促進するために必要な施策を講ずるものとする。

(学術的出版物の普及)

第十条 国は、学術的出版物の普及が一般に困難であることにかんがみ、学術研究の成果についての出版の支援その他の必要な施策を講ずるものとする。

(文字・活字文化の日)

第十二条 国民の間に広く文字・活字文化についての関心と理解を深めるようするため、文字・活字文化の日を設ける。

- 2 文字・活字文化の日は、十月二十七日とする。  
3 国及び地方公共団体は、文字・活字文化の日には、その趣旨にふさわしい行事が実施されるよう努めるものとする。

(財政上の措置等)

第十二条 国及び地方公共団体は、文字・活字文化の振興に関する施策を実施するため必要な財政上の措置その他の措置を講ずるよう努めるものとする。

## 附 則

この法律は、公布の日から施行する。

## ■ 視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律

(令和元年 6 月 28 日法律第 49 号)

### 第一章 総則

#### (目的)

第一条 この法律は、視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関し、基本理念を定め、並びに国及び地方公共団体の責務を明らかにするとともに、基本計画の策定その他の視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する施策の基本となる事項を定めること等により、視覚障害者等の読書環境の整備を総合的かつ計画的に推進し、もって障害の有無にかかわらず全ての国民が等しく読書を通じて文字・活字文化（文字・活字文化振興法（平成十七年法律第九十一号）第二条に規定する文字・活字文化をいう。）の恵沢を享受することができる社会の実現に寄与することを目的とする。

#### (定義)

第二条 この法律において「視覚障害者等」とは、視覚障害、発達障害、肢体不自由その他の障害により、書籍（雑誌、新聞その他の刊行物を含む。以下同じ。）について、視覚による表現の認識が困難な者をいう。

- 2 この法律において「視覚障害者等が利用しやすい書籍」とは、点字図書注29、拡大図書その他の視覚障害者等がその内容を容易に認識することができる書籍をいう。
- 3 この法律において「視覚障害者等が利用しやすい電子書籍注8等」とは、電子書籍注8その他の書籍に相当する文字、音声、点字等の電磁的記録（電子的方式、磁気的方式その他の知覚によっては認識することができない方式で作られる記録をいう。第十二条第二項及び第十三条第二項において同じ。）であって、電子計算機等を利用して視覚障害者等がその内容を容易に認識することができるものをいう。

#### (基本理念)

第三条 視覚障害者等の読書環境の整備の推進は、次に掲げる事項を旨として行われなければならない。

一 視覚障害者等が利用しやすい電子書籍<sup>注8</sup>等が視覚障害者等の読書に係る利便性の向上に著しく資する特性を有することに鑑み、情報通信その他の分野における先端的な技術等を活用して視覚障害者等が利用しやすい電子書籍<sup>注8</sup>等の普及が図られるとともに、視覚障害者等の需要を踏まえ、引き続き、視覚障害者等が利用しやすい書籍が提供されること。

二 視覚障害者等が利用しやすい書籍及び視覚障害者等が利用しやすい電子書籍<sup>注8</sup>等（以下「視覚障害者等が利用しやすい書籍等」という。）の量的拡充及び質の向上が図られること。

三 視覚障害者等の障害の種類及び程度に応じた配慮がなされること。

#### （国の責務）

第四条 国は、前条の基本理念にのっとり、視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する施策を総合的に策定し、及び実施する責務を有する。

#### （地方公共団体の責務）

第五条 地方公共団体は、第三条の基本理念にのっとり、国との連携を図りつつ、その地域の実情を踏まえ、視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する施策を策定し、及び実施する責務を有する。

#### （財政上の措置等）

第六条 政府は、視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する施策を実施するため必要な財政上の措置その他の措置を講じなければならない。

## 第二章 基本計画等

#### （基本計画）

第七条 文部科学大臣及び厚生労働大臣は、視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るため、視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する基本的な計画（以下この章において「基本計画」という。）を定めなければならない。

2 基本計画は、次に掲げる事項について定めるものとする。

一 視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する施策についての基本的な方針

二 視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関し政府が総合的かつ計画的に

### 講すべき施策

三 前二号に掲げるもののほか、視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する施策を総合的かつ計画的に推進するために必要な事項

- 3 文部科学大臣及び厚生労働大臣は、基本計画を策定しようとするときは、あらかじめ、経済産業大臣、総務大臣その他の関係行政機関の長に協議しなければならない。
- 4 文部科学大臣及び厚生労働大臣は、基本計画を策定しようとするときは、あらかじめ、視覚障害者等その他の関係者の意見を反映させるために必要な措置を講ずるものとする。
- 5 文部科学大臣及び厚生労働大臣は、基本計画を策定したときは、遅滞なく、これをインターネットの利用その他適切な方法により公表しなければならない。
- 6 前三項の規定は、基本計画の変更について準用する。

#### (地方公共団体の計画)

第八条 地方公共団体は、基本計画を勘案して、当該地方公共団体における視覚障害者等の読書環境の整備の状況等を踏まえ、当該地方公共団体における視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する計画を定めるよう努めなければならない。

- 2 地方公共団体は、前項の計画を定めようとするときは、あらかじめ、視覚障害者等その他の関係者の意見を反映させるために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。
- 3 地方公共団体は、第一項の計画を定めたときは、遅滞なく、これを公表するよう努めなければならない。
- 4 前二項の規定は、第一項の計画の変更について準用する。

### 第三章 基本的施策

#### (視覚障害者等による図書館の利用に係る体制の整備等)

第九条 国及び地方公共団体は、公立図書館、大学及び高等専門学校の附属図書館並びに学校図書館（以下「公立図書館等」という。）並びに国立国会図書館について、各々の果たすべき役割に応じ、点字図書館とも連携して、視

覚障害者等が利用しやすい書籍等の充実、視覚障害者等が利用しやすい書籍等の円滑な利用のための支援の充実その他の視覚障害者等によるこれらの図書館の利用に係る体制の整備が行われるよう、必要な施策を講ずるものとする。

2 国及び地方公共団体は、点字図書館について、視覚障害者等が利用しやすい書籍等の充実、公立図書館等に対する視覚障害者等が利用しやすい書籍等の利用に関する情報提供その他の視覚障害者等が利用しやすい書籍等を視覚障害者が十分かつ円滑に利用することができるようとするための取組の促進に必要な施策を講ずるものとする。

(インターネットを利用したサービスの提供体制の強化)

第十条 国及び地方公共団体は、視覚障害者等がインターネットを利用して全国各地に存する視覚障害者等が利用しやすい書籍等を十分かつ円滑に利用することができるようとするため、次に掲げる施策その他の必要な施策を講ずるものとする。

一 点字図書館等から著作権法（昭和四十五年法律第四十八号）第三十七条第二項又は第三項本文の規定により製作される視覚障害者等が利用しやすい電子書籍<sup>注8</sup>等（以下「特定電子書籍等」という。）であってインターネットにより送信することができるもの及び当該点字図書館等の有する視覚障害者等が利用しやすい書籍等に関する情報の提供を受け、これらをインターネットにより視覚障害者等に提供する全国的なネットワークの運営に対する支援

二 視覚障害者等が利用しやすい書籍等に係るインターネットを利用したサービスの提供についての国立国会図書館、前号のネットワークを運営する者、公立図書館等、点字図書館及び特定電子書籍等の製作を行う者の間の連携の強化

(特定書籍及び特定電子書籍等の製作の支援)

第十一条 国及び地方公共団体は、著作権法第三十七条第一項又は第三項本文の規定により製作される視覚障害者等が利用しやすい書籍（以下「特定書籍」という。）及び特定電子書籍等の製作を支援するため、製作に係る基準

の作成等のこれらの質の向上を図るための取組に対する支援その他の必要な施策を講ずるものとする。

- 2 国は、特定書籍及び特定電子書籍等の効率的な製作を促進するため、出版を行う者（次条及び第十八条において「出版者」という。）からの特定書籍又は特定電子書籍等の製作を行う者に対する書籍に係る電磁的記録の提供を促進するための環境の整備に必要な支援その他の必要な施策を講ずるものとする。

（視覚障害者等が利用しやすい電子書籍注8等の販売等の促進等）

第十二条 国は、視覚障害者等が利用しやすい電子書籍注8等の販売等が促進されるよう、技術の進歩を適切に反映した規格等の普及の促進、著作権者と出版者との契約に関する情報提供その他の必要な施策を講ずるものとする。

- 2 国は、書籍を購入した視覚障害者等からの求めに応じて出版者が当該書籍に係る電磁的記録の提供を行うことその他の出版者からの視覚障害者等に対する書籍に係る電磁的記録の提供を促進するため、その環境の整備に関する関係者間における検討に対する支援その他の必要な施策を講ずるものとする。

（外国からの視覚障害者等が利用しやすい電子書籍注8等の入手のための環境の整備）

第十三条 国は、視覚障害者等が、盲人、視覚障害者その他の印刷物の判読に障害のある者が発行された著作物を利用する機会を促進するためのマラケシュ条約の枠組みに基づき、視覚障害者等が利用しやすい電子書籍注8等であってインターネットにより送信することができるものを外国から十分かつ円滑に入手することができるよう、その入手に関する相談体制の整備その他のその入手のための環境の整備について必要な施策を講ずるものとする。

（端末機器等及びこれに関する情報の入手の支援）

第十四条 国及び地方公共団体は、視覚障害者等が利用しやすい電子書籍注8等を利用するための端末機器等及びこれに関する情報を視覚障害者等が入手することを支援するため、必要な施策を講ずるものとする。

（情報通信技術の習得支援）

第十五条 国及び地方公共団体は、視覚障害者等が利用しやすい電子書籍<sup>注8</sup>等を利用するに当たって必要となる情報通信技術を視覚障害者等が習得することを支援するため、講習会及び巡回指導の実施の推進その他の必要な施策を講ずるものとする。

(研究開発の推進等)

第十六条 国は、視覚障害者等が利用しやすい電子書籍<sup>注8</sup>等及びこれを利用するための端末機器等について、視覚障害者等の利便性の一層の向上を図るため、これらに係る先端的な技術等に関する研究開発の推進及びその成果の普及に必要な施策を講ずるものとする。

(人材の育成等)

第十七条 国及び地方公共団体は、特定書籍及び特定電子書籍等の製作並びに公立図書館等、国立国会図書館及び点字図書館における視覚障害者等が利用しやすい書籍等の円滑な利用のための支援に係る人材の育成、資質の向上及び確保を図るため、研修の実施の推進、広報活動の充実その他の必要な施策を講ずるものとする。

#### 第四章 協議の場等

第十八条 国は、視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する施策の効果的な推進を図るため、文部科学省、厚生労働省、経済産業省、総務省その他の関係行政機関の職員、国立国会図書館、公立図書館等、点字図書館、第十条第一号のネットワークを運営する者、特定書籍又は特定電子書籍等の製作を行う者、出版者、視覚障害者等その他の関係者による協議の場を設けることその他関係者の連携協力に關し必要な措置を講ずるものとする。

#### 附 則

この法律は、公布の日から施行する。

## ■ 障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の推進に関する法律

(令和4年5月25日法律第50号)

### 第一章 総則

#### (目的)

第一条 この法律は、全ての障害者が、社会を構成する一員として社会、経済、文化その他あらゆる分野の活動に参加するためには、その必要とする情報を十分に取得し及び利用し並びに円滑に意思疎通を図ることができることが極めて重要であることに鑑み、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策に関し、基本理念を定め、及び国、地方公共団体等の責務を明らかにするとともに、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の基本となる事項を定めること等により、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策を総合的に推進し、もって全ての国民が、障害の有無によって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら共生する社会の実現に資することを目的とする。

#### (定義)

第二条 この法律において「障害者」とは、障害者基本法（昭和四十五年法律第八十四号）第二条第一号に規定する障害者をいう。

#### (基本理念)

第三条 障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の推進は、次に掲げる事項を旨として行われなければならない。

- 一 障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る手段について、可能な限り、その障害の種類及び程度に応じた手段を選択することができるようすること。
- 二 全ての障害者が、その日常生活又は社会生活を営んでいる地域にかかわらず等しくその必要とする情報を十分に取得し及び利用し並びに円滑に意思疎通を図ることができるようすること。
- 三 障害者が取得する情報について、可能な限り、障害者でない者が取得す

る情報と同一の内容の情報を障害者でない者と同一の時点において取得することができるようすること。

四 デジタル社会（デジタル社会形成基本法（令和三年法律第三十五号）第二条に規定するデジタル社会をいう。）において、全ての障害者が、高度情報通信ネットワークの利用及び情報通信技術の活用を通じ、その必要とする情報を十分に取得し及び利用し並びに円滑に意思疎通を図ることができるようすること。

（国及び地方公共団体の責務等）

第四条 国は、前条の基本理念にのっとり、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策を総合的に策定し、及び実施する責務を有する。

2 地方公共団体は、前条の基本理念にのっとり、その地域の実情を踏まえ、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策を策定し、及び実施する責務を有する。

3 国及び地方公共団体は、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策が障害者でない者による情報の十分な取得及び利用並びに円滑な意思疎通にも資するものであることを認識しつつ、当該施策を策定し、及び実施するものとする。

（事業者の責務）

第五条 事業者は、その事業活動を行うに当たっては、障害者がその必要とする情報を十分に取得し及び利用し並びに円滑に意思疎通を図ることができるよう努めるとともに、国又は地方公共団体が実施する障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策に協力するよう努めなければならない。

（国民の責務）

第六条 国民は、障害者による情報の十分な取得及び利用並びに円滑な意思疎通の重要性に関する関心と理解を深めるよう努めるものとする。

（関係者相互の連携及び協力）

第七条 国、地方公共団体、事業者その他の関係者は、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策が効率的かつ効果的に推進されるよ

う、相互に連携を図りながら協力するよう努めなければならない。

(障害者等の意見の尊重)

第八条 国及び地方公共団体は、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策を講ずるに当たっては、障害者、障害児の保護者その他の関係者の意見を聴き、その意見を尊重するよう努めなければならない。

(障害者基本計画等との関係)

第九条 政府が障害者基本法第十一条第一項に規定する障害者基本計画を、都道府県が同条第二項に規定する都道府県障害者計画を、市町村が同条第三項に規定する市町村障害者計画を策定し又は変更する場合には、それぞれ、当該計画がこの法律の規定の趣旨を踏まえたものとなるようにするものとする。

2 政府は、障害者基本法第十三条の規定により国会に提出する報告書において、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の実施の状況が明らかになるようにするものとする。

(法制上の措置等)

第十条 政府は、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策を実施するため必要な法制上又は財政上の措置その他の措置を講じなければならない。

## 第二章 基本的施策

(障害者による情報取得等に資する機器等)

第十二条 国及び地方公共団体は、障害者による情報の十分な取得及び利用並びに円滑な意思疎通に資する情報通信機器その他の機器及び情報通信技術を活用した役務（以下この条及び第十五条において「障害者による情報取得等に資する機器等」という。）の開発及び普及の促進を図るため、障害者による情報取得等に資する機器等に関し、開発及び提供に対する助成その他の支援、規格の標準化、障害者又はその介助を行う者（次項及び第三項において「障害者等」という。）に対する情報提供及び入手の支援その他の必要な施策を講ずるものとする。

2 国及び地方公共団体は、障害者等が障害者による情報取得等に資する機器

等の利用方法を習得することができるようにするため、障害者による情報取得等に資する機器等の利用に関し、障害者の居宅における支援、講習会の実施、障害者等からの相談への対応その他の必要な取組を自ら行うとともに、当該取組を行う者を支援するために必要な施策を講ずるよう努めるものとする。

3 国は、障害者による情報取得等に資する機器等の開発及び普及の促進並びに質の向上に資するよう、内閣府、デジタル庁、総務省、厚生労働省、経済産業省その他の関係行政機関の職員、障害者による情報取得等に資する機器等を開発し又は提供する者、障害者等その他の関係者による協議の場を設けることその他関係者の連携協力に関し必要な措置を講ずるものとする。

(防災及び防犯並びに緊急の通報)

第十二条 国及び地方公共団体は、障害の種類及び程度に応じて障害者が防災及び防犯に関する情報を迅速かつ確実に取得することができるようするため、体制の整備充実、設備又は機器の設置の推進その他の必要な施策を講ずるものとする。

2 国及び地方公共団体は、障害の種類及び程度に応じて障害者が緊急の通報を円滑な意思疎通により迅速かつ確実に行うことができるようするため、多様な手段による緊急の通報の仕組みの整備の推進その他の必要な施策を講ずるものとする。

(障害者が自立した日常生活及び社会生活を営むために必要な分野に係る施策)

第十三条 国及び地方公共団体は、医療、介護、保健、福祉、教育、労働、交通、電気通信、放送、文化芸術、スポーツ、レクリエーション、司法手続その他の障害者が自立した日常生活及び社会生活を営むために必要な分野において、障害者がその必要とする情報を十分に取得し及び利用し並びに円滑に意思疎通を図ることができるようするため、障害者とその他の者の意思疎通の支援を行う者（第十五条において「意思疎通支援者」という。）の確保、養成及び資質の向上その他の必要な施策を講ずるものとする。

2 国及び地方公共団体は、医療、介護、保健若しくは福祉に係るサービスを

提供する者、学校の設置者、事業主、交通施設（移動施設を含む。）を設置する事業者、電気通信若しくは放送の役務を提供する事業者又は文化芸術施設、スポーツ施設若しくはレクリエーション施設の管理若しくは運営を行う者が行う障害者による情報の十分な取得及び利用並びに円滑な意思疎通のための取組を支援するために必要な施策を講ずるよう努めるものとする。

（障害者からの相談及び障害者に提供する情報）

第十四条 国及び地方公共団体は、障害者からの各種の相談に応ずるに当たっては、障害者がその必要とする情報を十分に取得し及び利用し並びに円滑に意思疎通を図ることができるよう配慮するものとする。

2 国及び地方公共団体は、障害者に情報を提供するに当たっては、その障害の種類及び程度に応じてこれを行うよう配慮するものとする。

（国民の関心及び理解の増進）

第十五条 国及び地方公共団体は、障害者による情報の十分な取得及び利用並びに円滑な意思疎通の重要性に関する国民の関心と理解を深めるよう、障害者による情報取得等に資する機器等の有用性、障害者による円滑な意思疎通において意思疎通支援者が果たす役割等に関する広報活動及び啓発活動の充実その他の必要な施策を講ずるものとする。

（調査研究の推進等）

第十六条 国及び地方公共団体は、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に関する調査及び研究を推進し、その成果の普及に努めるものとする。

#### 附 則

この法律は、公布の日から施行する。

## ■ ユネスコ公共図書館宣言（1994年）UNESCO Public Library Manifesto 1994

1994年11月採択（原文は英語）

社会と個人の自由、繁栄および発展は人間にとっての基本的価値である。このことは、十分に情報を得ている市民が、その民主的権利を行使し、社会において積極的な役割を果たす能力によって、はじめて達成される。建設的に参加して民主主義を発展させることは、十分な教育が受けられ、知識、思想、文化および情報に自由かつ無制限に接し得ることにかかっている。

地域において知識を得る窓口である公共図書館は、個人および社会集団の生涯学習、独自の意思決定および文化的発展のための基本的条件を提供する。

この宣言は、公共図書館が教育、文化、情報の活力であり、男女の心の中に平和と精神的な幸福を育成するための必須の機関である、というユネスコの信念を表明するものである。

したがって、ユネスコは国および地方の政府が公共図書館の発展を支援し、かつ積極的に関与することを奨励する。

### 公共図書館

公共図書館は、その利用者があらゆる種類の知識と情報をたやすく入手できるようにする、地域の情報センターである。

公共図書館のサービスは、年齢、人種、性別、宗教、国籍、言語、あるいは社会的身分を問わず、すべての人が平等に利用できるという原則に基づいて提供される。理由は何であれ、通常のサービスや資料の利用ができない人々、たとえば言語上の少数グループ（マイノリティ）、障害者、あるいは入院患者や受刑者に対しては、特別なサービスと資料が提供されなければならない。

いかなる年齢層の人々もその要求に応じた資料を見つけ出せなければならない。蔵書とサービスには、伝統的な資料とともに、あらゆる種類の適切なメディアと現代技術が含まれていなければならない。質の高い、地域の要求や状況に対応できるものであることが基本的要件である。資料には、人間の努力と想像の記憶とともに、現今の傾向や社会の進展が反映されていなければならない。

蔵書およびサービスは、いかなる種類の思想的、政治的、あるいは宗教的な検閲にも、また商業的な圧力にも屈してはならない。

### 公共図書館の使命

情報、識字、教育および文化に関連した以下の基本的使命を公共図書館サービスの核にしなければならない。

- 1 幼い時期から子供たちの読書習慣を育成し、それを強化する。
- 2 あらゆる段階での正規の教育とともに、個人的および自主的な教育を支援する。

- 3 個人の創造的な発展のための機会を提供する。
- 4 青少年の想像力と創造性に刺激を与える。
- 5 文化遺産の認識、芸術、科学的な業績や革新についての理解を促進する。
- 6 あらゆる公演芸術の文化的表現に接しうるようにする。
- 7 異文化間の交流を助長し、多様な文化が存立できるようにする。
- 8 口述による伝承を援助する。
- 9 市民がいかなる種類の地域情報をも入手できるようにする。
- 10 地域の企業、協会および利益団体に対して適切な情報サービスを行う。
- 11 容易に情報を検索し、コンピューターを駆使できるような技能の発達を促す。
- 12 あらゆる年齢層の人々のための識字活動とその計画を援助し、かつ、それに参加し、必要があれば、こうした活動を発足させる。

### **財政、法令、ネットワーク**

公共図書館は原則として無料とし、地方および国の行政機関が責任を持つものとする。それは特定の法令によって維持され、国および地方自治体により経費が調達されなければならない。公共図書館は、文化、情報提供、識字および教育のためのいかなる長期政策においても、主要な構成要素でなければならない。

図書館の全国的な調整および協力を確実にするため、合意された基準に基づく全国的な図書館ネットワークが、法令および政策によって規定され、かつ推進されなければならない。

公共図書館ネットワークは、学校図書館や大学図書館だけでなく、国立図書館、地域の図書館、学術研究図書館および専門図書館とも関連して計画されなければならない。

### **運営と管理**

地域社会の要求に対応して、目標、優先順位およびサービス内容を定めた明確な方針が策定されなければならない。公共図書館は効果的に組織され、専門的な基準によって運営されなければならない。

関連のある協力者、たとえば利用者グループおよびその他の専門職との地方、地域、全国および国際的な段階での協力が確保されなければならない。

地域社会のすべての人々がサービスを実際に利用できなければならない。それには適切な場所につくられた図書館の建物、読書および勉学のための良好な施設とともに、相応な技術の駆使と利用者に都合のよい十分な開館時間の設定が必要である。同様に図書館に来られない利用者に対するアウトリーチ・サービスも必要である。

図書館サービスは、農村や都会地といった異なる地域社会の要求に対応させなければならない。

図書館員は利用者と資料源との積極的な仲介者である。適切なサービスを確実に行うために、図書館員の専門教育と継続教育は欠くことができない。

利用者がすべての資料源から利益を得ることができるように、アウトリーチおよび利用者教育の計画が実施されなければならない。

### 宣言の履行

国および地方自治体の政策決定者、ならびに全世界の図書館界が、この宣言に表明された諸原則を履行することを、ここに強く要請する。

\* \* \*

この宣言は、国際図書館連盟(IFLA)の協力のもとに起草された。

## ■ 図書館の設置及び運営上の望ましい基準 (抜粋)

(平成 24 年 12 月 19 日文部科学省告示第 172 号)

### 第一 総則

#### 一 趣旨

- 1 この基準は、図書館法（昭和 25 年法律第 118 号。以下「法」という。）第 7 条の 2 の規定に基づく図書館の設置及び運営上の望ましい基準であり、図書館の健全な発展に資することを目的とする。
- 2 図書館は、この基準を踏まえ、法第 3 条に掲げる事項等の図書館サービスの実施に努めなければならない。

#### 二 設置の基本

- 1 市（特別区を含む。以下同じ。）町村は、住民に対して適切な図書館サービスを行うことができるよう、住民の生活圏、図書館の利用圏等を十分に考慮し、市町村立図書館及び分館等の設置に努めるとともに、必要に応じ移動図書館の活用を行うものとする。併せて、市町村立図書館と公民館図書室等との連携を推進することにより、当該市町村の全域サービス網の整備に努めるものとする。
- 2 都道府県は、都道府県立図書館の拡充に努め、住民に対して適切な図書館サービスを行うとともに、図書館未設置の町村が多く存在することも踏まえ、当該都道府県内の図書館サービスの全体的な進展を図る観点に立って、市町村に対して市町村立図書館の設置及び運営に関する必要な指導・助言等を行うものとする。
- 3 公立図書館（法第 2 条第 2 項に規定する公立図書館をいう。以下同じ。）の設置に当たっては、サービス対象地域の人口分布と人口構成、面積、地形、交通網等を勘案して、適切な位置及び必要な図書館施設の床面積、蔵書収藏能力、職員数等を確保するよう努めるものとする。

#### 三 運営の基本

- 1 図書館の設置者は、当該図書館の設置の目的を適切に達成するため、司書及び司書補の確保並びに資質・能力の向上に十分留意しつつ、必要な管理運営体制の構築に努めるものとする。
- 2 市町村立図書館は、知識基盤社会における知識・情報の重要性を踏まえ、資料（電磁的記録を含む。以下同じ。）や情報の提供等の利用者及び住民に対する直接的なサービスの実施や、読書活動の振興を担う機関として、また、地域の情報拠点として、利用者及び住民の要望や社会の要請に応え、地域の実情に即した運営に努めるものとする。

- 3 都道府県立図書館は、前項に規定する事項に努めるほか、住民の需要を広域的かつ総合的に把握して、資料及び情報を体系的に収集、整理、保存及び提供すること等を通じて、市町村立図書館に対する円滑な図書館運営の確保のための援助に努めるとともに、当該都道府県内の図書館間の連絡調整等の推進に努めるものとする。
- 4 私立図書館（法第二条第二項に規定する私立図書館をいう。以下同じ。）は、当該図書館を設置する法人の目的及び当該図書館の設置の目的に基づき、広く公益に資するよう運営を行うことが望ましい。
- 5 図書館の設置者は、当該図書館の管理を他の者に行わせる場合には、当該図書館の事業の継続的かつ安定的な実施の確保、事業の水準の維持及び向上、司書及び司書補の確保並びに資質・能力の向上等が図られるよう、当該管理者との緊密な連携の下に、この基準に定められた事項が確実に実施されるよう努めるものとする。

#### **四 連携・協力**

- 1 図書館は、高度化・多様化する利用者及び住民の要望に対応するとともに、利用者及び住民の学習活動を支援する機能の充実を図るため、資料や情報の相互利用などの他の施設・団体等との協力を積極的に推進するよう努めるものとする。
- 2 図書館は、前項の活動の実施に当たっては、図書館相互の連携のみならず、国立国会図書館、地方公共団体の議会に附置する図書室、学校図書館及び大学図書館等の図書施設、学校、博物館及び公民館等の社会教育施設、関係行政機関並びに民間の調査研究施設及び民間団体等との連携にも努めるものとする。

#### **五 著作権等の権利の保護**

図書館は、その運営に当たって、職員や利用者が著作権法（昭和45年法律第48号）その他の法令に規定する権利を侵害することのないよう努めるものとする。

#### **六 危機管理**

- 1 図書館は、事故、災害その他非常の事態による被害を防止するため、当該図書館の特性を考慮しつつ、想定される事態に係る危機管理に関する手引書の作成、関係機関と連携した危機管理に関する訓練の定期的な実施その他の十分な措置を講じるものとする。
- 2 図書館は、利用者の安全の確保のため、防災上及び衛生上必要な設備を備えるものとする。

## 第二 公立図書館

### 一 市町村立図書館

#### 1 管理運営

##### (一) 基本的運営方針及び事業計画

- 1 市町村立図書館は、その設置の目的を踏まえ、社会の変化や地域の実情に応じ、当該図書館の事業の実施等に関する基本的な運営の方針（以下「基本的運営方針」という。）を策定し、公表するよう努めるものとする。
- 2 市町村立図書館は、基本的運営方針を踏まえ、図書館サービスその他図書館の運営に関する適切な指標を選定し、これらに係る目標を設定するとともに、事業年度ごとに、当該事業年度の事業計画を策定し、公表するよう努めるものとする。
- 3 市町村立図書館は、基本的運営方針並びに前項の指標、目標及び事業計画の策定に当たっては、利用者及び住民の要望並びに社会の要請に十分留意するものとする。

##### (二) 運営の状況に関する点検及び評価等

- 1 市町村立図書館は、基本的運営方針に基づいた運営がなされることを確保し、その事業の水準の向上を図るため、各年度の図書館サービスその他図書館の運営の状況について、(一)の2の目標及び事業計画の達成状況等に関し自ら点検及び評価を行うよう努めなければならない。
- 2 市町村立図書館は、前項の点検及び評価のほか、当該図書館の運営体制の整備の状況に応じ、図書館協議会（法第14条第1項に規定する図書館協議会をいう。以下同じ。）の活用その他の方法により、学校教育又は社会教育の関係者、家庭教育の向上に資する活動を行う者、図書館の事業に関して学識経験のある者、図書館の利用者、住民その他の関係者・第三者による評価を行うよう努めるものとする。
- 3 市町村立図書館は、前二項の点検及び評価の結果に基づき、当該図書館の運営の改善を図るため必要な措置を講ずるよう努めなければならない。
- 4 市町村立図書館は、第一項及び第二項の点検及び評価の結果並びに前項の措置の内容について、インターネットその他の高度情報通信ネットワーク（以下「インターネット等」という。）をはじめとした多様な媒体を活用すること等により、積極的に公表するよう努めなければならない。

##### (三) 広報活動及び情報公開

市町村立図書館は、当該図書館に対する住民の理解と関心を高め、利用者の拡大を図るため、広報紙等の定期的な刊行やインターネット等を活用した

情報発信等、積極的かつ計画的な広報活動及び情報公開に努めるものとする。

#### (四) 開館日時等

市町村立図書館は、利用者及び住民の利用を促進するため、開館日・開館時間の設定に当たっては、地域の実情や利用者及び住民の多様な生活時間等に配慮するものとする。また、移動図書館を運行する場合は、適切な周期による運行等に努めるものとする。

#### (五) 図書館協議会

- 1 市町村教育委員会は、図書館協議会を設置し、地域の実情を踏まえ、利用者及び住民の要望を十分に反映した図書館の運営がなされるよう努めるものとする。
- 2 図書館協議会の委員には、法第十六条の規定により条例で定める委員の任命の基準に従いつつ、地域の実情に応じ、多様な人材の参画を得るよう努めるものとする。

#### (六) 施設・設備

- 1 市町村立図書館は、この基準に示す図書館サービスの水準を達成するため、図書館資料の開架・閲覧、保存、視聴覚資料の視聴、情報の検索・レファレンスサービス<sup>注4</sup>、集会・展示、事務管理等に必要な施設・設備を確保するよう努めるものとする。
- 2 市町村立図書館は、高齢者、障害者、乳幼児とその保護者及び外国人その他特に配慮を必要とする者が図書館施設を円滑に利用できるよう、傾斜路や対面朗読室等の施設の整備、拡大読書器等資料の利用に必要な機器の整備、点字及び外国語による表示の充実等に努めるとともに、児童・青少年の利用を促進するため、専用スペースの確保等に努めるものとする。

### 2 図書館資料

#### (一) 図書館資料の収集等

- 1 市町村立図書館は、利用者及び住民の要望、社会の要請並びに地域の実情に十分留意しつつ、図書館資料の収集に関する方針を定め、公表するよう努めるものとする。
- 2 市町村立図書館は、前項の方針を踏まえ、充実した図書館サービスを実施する上で必要となる十分な量の図書館資料を計画的に整備するよう努めるものとする。その際、郷土資料<sup>注21</sup>及び地方行政資料<sup>注20</sup>、新聞の全国紙及び主要な地方紙並びに視聴覚資料等多様な資料の整備にも努めるものとする。また、郷土資料<sup>注21</sup>及び地方行政資料<sup>注20</sup>の電子化に努めるものとする。

## (二) 図書館資料の組織化

市町村立図書館は、利用者の利便性の向上を図るため、図書館資料の分類、配架、目録・索引の整備等による組織化に十分配慮するとともに、書誌データの整備に努めるものとする。

## 3 図書館サービス

### (一) 貸出サービス等

市町村立図書館は、貸出サービスの充実を図るとともに、予約制度や複写サービス等の運用により利用者の多様な資料要求に的確に応えるよう努めるものとする。

### (二) 情報サービス

- 1 市町村立図書館は、インターネット等や商用データベース注<sup>26</sup>等の活用にも留意しつつ、利用者の求めに応じ、資料の提供・紹介及び情報の提示等を行うレファレンスサービス注<sup>4</sup>の充実・高度化に努めるものとする。
- 2 市町村立図書館は、図書館の利用案内、テーマ別の資料案内、資料検索システムの供用等のサービスの充実に努めるものとする。
- 3 市町村立図書館は、利用者がインターネット等の利用により外部の情報にアクセスできる環境の提供、利用者の求めに応じ、求める資料・情報にアクセスできる地域内外の機関等を紹介するレフェラルサービス注<sup>27</sup>の実施に努めるものとする。

### (三) 地域の課題に対応したサービス

市町村立図書館は、利用者及び住民の生活や仕事に関する課題や地域の課題の解決に向けた活動を支援するため、利用者及び住民の要望並びに地域の実情を踏まえ、次に掲げる事項その他のサービスの実施に努めるものとする。

- ア 就職・転職、起業、職業能力開発、日常の仕事等に関する資料及び情報の整備・提供
- イ 子育て、教育、若者の自立支援、健康・医療、福祉、法律・司法手続等に関する資料及び情報の整備・提供
- ウ 地方公共団体の政策決定、行政事務の執行・改善及びこれらに関する理解に必要な資料及び情報の整備・提供

### (四) 利用者に対応したサービス

市町村立図書館は、多様な利用者及び住民の利用を促進するため、関係機関・団体と連携を図りながら、次に掲げる事項その他のサービスの充実に努めるものとする。

- ア (児童・青少年に対するサービス) 児童・青少年用図書の整備・提供、児童・青少年の読書活動を促進するための読み聞かせ等の実施、その保護

- 者等を対象とした講座・展示会の実施、学校等の教育施設等との連携  
イ (高齢者に対するサービス) 大活字本注 11、録音資料等の整備・提供、  
図書館利用の際の介助、図書館資料等の代読サービスの実施  
ウ (障害者に対するサービス) 点字資料、大活字本注 11、録音資料、手話  
や字幕入りの映像資料等の整備・提供、手話・筆談等によるコミュニケーションの確保、図書館利用の際の介助、図書館資料等の代読サービスの実施  
エ (乳幼児とその保護者に対するサービス) 乳幼児向けの図書及び関連  
する資料・情報の整備・提供、読み聞かせの支援、講座・展示会の実施、託  
児サービスの実施  
オ (外国人等に対するサービス) 外国語による利用案内の作成・頒布、外  
国語資料や各国事情に関する資料の整備・提供  
カ (図書館への来館が困難な者に対するサービス) 宅配サービスの実施

## (五) 多様な学習機会の提供

- 1 市町村立図書館は、利用者及び住民の自主的・自発的な学習活動を支援するため、講座、相談会、資料展示会等を主催し、又は関係行政機関、学校、他の社会教育施設、民間の関係団体等と共に多様な学習機会の提供に努めるとともに、学習活動のための施設・設備の供用、資料の提供等を通じ、その活動環境の整備に努めるものとする。
- 2 市町村立図書館は、利用者及び住民の情報活用能力の向上を支援するため、必要な学習機会の提供に努めるものとする。

## (六) ボランティア活動等の促進

- 1 市町村立図書館は、図書館におけるボランティア活動が、住民等が学習の成果を活用する場であるとともに、図書館サービスの充実にも資するものであることにかんがみ、読み聞かせ、代読サービス等の多様なボランティア活動等の機会や場所を提供するよう努めるものとする。
- 2 市町村立図書館は、前項の活動への参加を希望する者に対し、当該活動の機会や場所に関する情報の提供や当該活動を円滑に行うための研修等を実施するよう努めるものとする。

## 4 職員

### (一) 職員の配置等

- 1 市町村教育委員会は、市町村立図書館の館長として、その職責にかんがみ、図書館サービスその他の図書館の運営及び行政に必要な知識・経験とともに、司書となる資格を有する者を任命することが望ましい。
- 2 市町村教育委員会は、市町村立図書館が専門的なサービスを実施するため

に必要な数の司書及び司書補を確保するよう、その積極的な採用及び処遇改善に努めるとともに、これら職員の職務の重要性にかんがみ、その資質・能力の向上を図る観点から、第一の四の2に規定する関係機関等との計画的な人事交流（複数の市町村又は都道府県の機関等との広域的な人事交流を含む。）に努めるものとする。

- 3 市町村立図書館には、前項の司書及び司書補のほか、必要な数の職員を置くものとする。
- 4 市町村立図書館は、専門的分野に係る図書館サービスの充実を図るため、必要に応じ外部の専門的知識・技術を有する者の協力を得るよう努めるものとする。

## （二）職員の研修

- 1 市町村立図書館は、司書及び司書補その他の職員の資質・能力の向上を図るため、情報化・国際化の進展等に留意しつつ、これらの職員に対する継続的・計画的な研修の実施等に努めるものとする。
- 2 市町村教育委員会は、市町村立図書館の館長その他の職員の資質・能力の向上を図るため、各種研修機会の拡充に努めるとともに、文部科学大臣及び都道府県教育委員会等が主催する研修その他必要な研修にこれら職員を参加させるよう努めるものとする。

# 二 都道府県立図書館

## 1 域内の図書館への支援

- 1 都道府県立図書館は、次に掲げる事項について、当該都道府県内の図書館の求めに応じて、それらの図書館への支援に努めるものとする。
  - ア 資料の紹介、提供に関すること
  - イ 情報サービスに関すること
  - ウ 図書館資料の保存に関すること
  - エ 郷土資料<sup>注21</sup>及び地方行政資料<sup>注20</sup>の電子化に関すること
  - オ 図書館の職員の研修に関すること
  - カ その他図書館運営に関すること
- 2 都道府県立図書館は、当該都道府県内の図書館の状況に応じ、それらの図書館との間における情報通信技術を活用した情報の円滑な流通や、それらの図書館への資料の貸出のための円滑な搬送の確保に努めるものとする。
- 3 都道府県立図書館は、当該都道府県内の図書館の相互協力の促進等に資するため、当該都道府県内の図書館で構成する団体等を活用して、図書館間の連絡調整の推進に努めるものとする。

## 2 施設・設備

都道府県立図書館は、第二の二の6により準用する第二の一の1の(六)に定める施設・設備のほか、次に掲げる機能に必要な施設・設備の確保に努めるものとする。

- ア 研修
- イ 調査研究
- ウ 市町村立図書館の求めに応じた資料保存等

## 3 調査研究

都道府県立図書館は、図書館サービスを効果的・効率的に行うための調査研究に努めるものとする。その際、特に、図書館に対する利用者及び住民の要望、図書館運営にかかる地域の諸条件、利用者及び住民の利用促進に向けた新たなサービス等に関する調査研究に努めるものとする。

## 4 図書館資料

都道府県立図書館は、第二の二の6により準用する第二の一の2に定める事項のほか、次に掲げる事項の実施に努めるものとする。

- ア 市町村立図書館等の要求に十分に応えるための資料の整備
- イ 高度化・多様化する図書館サービスへの要請に対応するための、郷土資料注21 その他の特定分野に関する資料の目録・索引等の整備及び配布

## 5 職員

- 1 都道府県教育委員会は、都道府県立図書館において第二の二の6により準用する第二の一の4の(一)に定める職員のほか、第二の二の1、3及び4に掲げる機能を果たすために必要な職員を確保するよう努めるものとする。
- 2 都道府県教育委員会は、当該都道府県内の図書館の職員の資質・能力の向上を図るため、それらの職員を対象に、必要な研修を行うよう努めるものとする。

## 6 準用

第二の一に定める市町村立図書館に係る基準は、都道府県立図書館に準用する。

## ■ 図書館の自由に関する宣言（1954年採択 1979年改訂）

図書館は、基本的人権のひとつとして知る自由をもつ国民に、資料と施設を提供することをもっとも重要な任務とする。

1 日本国憲法は主権が国民に存するとの原理にもとづいており、この国民主権の原理を維持し発展させるためには、国民ひとりひとりが思想・意見を自由に発表し交換すること、すなわち表現の自由の保障が不可欠である。

知る自由は、表現の送り手に対して保障されるべき自由と表裏一体をなすものであり、知る自由の保障があつてこそ表現の自由は成立する。

知る自由は、また、思想・良心の自由をはじめとして、いっさいの基本的人権と密接にかかわり、それらの保障を実現するための基礎的な要件である。

それは、憲法が示すように、国民の不断の努力によって保持されなければならない。

2 すべての国民は、いつでもその必要とする資料を入手し利用する権利を有する。この権利を社会的に保障することは、すなわち知る自由を保障することである。図書館は、まさにこのことに責任を負う機関である。

3 図書館は、権力の介入または社会的圧力に左右されることなく、自らの責任にもとづき、図書館間の相互協力をふくむ図書館の総力をあげて、収集した資料と整備された施設を国民の利用に供するものである。

4 わが国においては、図書館が国民の知る自由を保障するのではなく、国民に対する「思想善導」の機関として、国民の知る自由を妨げる役割さえ果たした歴史的事実があることを忘れてはならない。図書館は、この反省の上に、国民の知る自由を守り、ひろげていく責任を果たすことが必要である。

5 すべての国民は、図書館利用に公平な権利をもっており、人種、信条、性別、年齢やそのおかげている条件等によっていかなる差別もあってはならない。

外国人も、その権利は保障される。

6 ここに掲げる「図書館の自由」に関する原則は、国民の知る自由を保障するためであつて、すべての図書館に基本的に妥当するものである。

この任務を果たすため、図書館は次のことを確認し実践する。

## 第1 図書館は資料収集の自由を有する

- 1 図書館は、国民の知る自由を保障する機関として、国民のあらゆる資料要求にこたえなければならない。
- 2 図書館は、自らの責任において作成した収集方針にもとづき資料の選択および収集を行う。その際、
  - (1) 多様な、対立する意見のある問題については、それぞれの観点に立つ資料を幅広く収集する。
  - (2) 著者の思想的、宗教的、党派的立場にとらわれて、その著作を排除することはしない。
  - (3) 図書館員の個人的な関心や好みによって選択をしない。
  - (4) 個人・組織・団体からの圧力や干渉によって収集の自由を放棄したり、紛糾をおそれて自己規制したりはしない。
  - (5) 寄贈資料の受入にあたっても同様である。図書館の収集した資料がどのような思想や主張をもっていようと、それを図書館および図書館員が支持することを意味するものではない。
- 3 図書館は、成文化された収集方針を公開して、広く社会からの批判と協力を得るようにつとめる。

## 第2 図書館は資料提供の自由を有する

- 1 国民の知る自由を保障するため、すべての図書館資料は、原則として国民の自由な利用に供されるべきである。  
図書館は、正当な理由がないかぎり、ある種の資料を特別扱いしたり、資料の内容に手を加えたり、書架から撤去したり、廃棄したりはしない。  
提供の自由は、次の場合にかぎって制限されることがある。これらの制限は、極力限定して適用し、時期を経て再検討されるべきものである。
  - (1) 人権またはプライバシーを侵害するもの
  - (2) わいせつ出版物であるとの判決が確定したもの
  - (3) 寄贈または寄託資料のうち、寄贈者または寄託者が公開を否とする非公刊資料

- 2 図書館は、将来にわたる利用に備えるため、資料を保存する責任を負う。  
図書館の保存する資料は、一時的な社会的要請、個人・組織・団体からの圧力や干渉によって廃棄されることはない。
- 3 図書館の集会室等は、国民の自主的な学習や創造を援助するために、身近にいつでも利用できる豊富な資料が組織されている場にあるという特徴を持っている。  
図書館は、集会室等の施設を、営利を目的とする場合を除いて、個人、団体を問わず公平な利用に供する。
- 4 図書館の企画する集会や行事等が、個人・組織・団体からの圧力や干渉によってゆがめられてはならない。

### 第3 図書館は利用者の秘密を守る

- 1 読者が何を読むかはその人のプライバシーに属することであり、図書館は、利用者の読書事実を外部に漏らさない。ただし、憲法第35条にもとづく令状を確認した場合は例外とする。
- 2 図書館は、読書記録以外の図書館の利用事実に関しても、利用者のプライバシーを侵さない。
- 3 利用者の読書事実、利用事実は、図書館が業務上知り得た秘密であって、図書館活動に従事するすべての人びとは、この秘密を守らなければならぬ。

### 第4 図書館はすべての検閲に反対する

- 1 検閲は、権力が国民の思想・言論の自由を抑圧する手段として常用してきたものであって、国民の知る自由を基盤とする民主主義とは相容れない。  
検閲が、図書館における資料収集を事前に制約し、さらに、収集した資料の書架からの撤去、廃棄に及ぶことは、内外の苦渋にみちた歴史と経験により明らかである。  
したがって、図書館はすべての検閲に反対する。
- 2 検閲と同様の結果をもたらすものとして、個人・組織・団体からの圧力や干渉がある。図書館は、これらの思想・言論の抑圧に対しても反対する。

3 それらの抑圧は、図書館における自己規制を生みやすい。しかし図書館は、こうした自己規制におちいることなく、国民の知る自由を守る。

**図書館の自由が侵されるとき、われわれは団結して、あくまで自由を守る。**

- 1 図書館の自由の状況は、一国の民主主義の進展をはかる重要な指標である。図書館の自由が侵されようとするとき、われわれ図書館にかかわるものには、その侵害を排除する行動を起こす。このためには、図書館の民主的な運営と図書館員の連帯の強化を欠かすことができない。
- 2 図書館の自由を守る行動は、自由と人権を守る国民のたたかいの一環である。われわれは、図書館の自由を守ることで共通の立場に立つ団体・機関・人びとと提携して、図書館の自由を守りぬく責任をもつ。
- 3 図書館の自由に対する国民の支持と協力は、国民が、図書館活動を通じて図書館の自由の尊さを体験している場合にのみ得られる。われわれは、図書館の自由を守る努力を不斷に続けるものである。
- 4 図書館の自由を守る行動において、これにかかわった図書館員が不利益をうけることがあっては ならない。これを未然に防止し、万一そのような事態が生じた場合にその救済につとめることは、日本図書館協会の重要な責務である。

# 用語の解説

## 注 1 ユネスコ公共図書館宣言 P. 1

ユネスコ加盟国が公共図書館の本質的役割や目的、運営の原則についての共通認識を表明したものです。

## 注 2 図書館法 P.3,10,46

図書館に関することを定めた法律です。1950（昭和 25）年に公布されました。

## 注 3 下関市公共施設等総合管理計画 P.3,4

総合計画に記載されている「財政健全化プロジェクト」の取組項目の一つとして位置付けられる「公共施設マネジメント」を円滑かつ効果的に推進するために、平成 28 年 2 月に策定されました。

## 注 4 レファレンスサービス P.5,17,27,28,40,42,79,80

利用者からの質問に対し、図書館職員が図書館で得られる資料や情報を基に回答したり、資料提供を行うサービスのことです。資料探索方法や情報検索の方法などを支援することも含みます。

## 注 5 団体貸出 P.7,29,30

団体利用者に対して図書館資料を貸し出すことです。団体には、保育園や小学校等、地域文庫や読書会等の団体、デイケア施設等があります。

## 注 6 自動貸出機 P.9,37

利用者ご自身で本や資料の貸出処理を行える機械のことです。プライバシー保護の観点から利用が広がっています。

## 注 7 予約ロッカー P.9,13,37

図書館の開館時間外に予約した本や資料を受け取れる設備です。下関市立図書館ではバーコード式の予約ロッカーを導入しています。完全非対面・非接触のシステムで貸出処理が完結するため、感染症対策やプライバシー保護の観点から利用が広がっています。

## 注 8 電子書籍 P.17,27,62,63,65,66,67

一般的には電子化された書籍のことです。電子書籍を導入した図書館サービスでは、Wi-Fi 環境に繋がったスマホやパソコンがあれば、時間や場所の制約を受けることなく、いつでもどこでも本を借りて読むことができ、期限が来たら自動的に返却されます。

## 注 9 パスファインダー P.17,28,30

特定のテーマに関する資料や情報をリスト化したり、調べるための手段を紹介したものです。

## 注 10 レファレンス協同データベース P.17,27,28

国立国会図書館が全国の図書館等と協同で構築しているデータベースで

す。さまざまな図書館のレファレンス事例、調査方法のデータを蓄積し、インターネット上で提供することで、図書館だけでなく、一般利用者の調査研究活動を支援することを目的としています。下関市立図書館も参加していますが、レファレンス事例の提供については、まだ行っていません。

**注 11 大活字本 P.18,29,81**

視力の弱い方や、高齢で文字が読みづらくなった方にも読みやすいように、文字の大きさや行間等を調整し、大きな活字で組みなおした本です。大活字図書、大活字版とも呼ばれています。

**注 12 録音図書 P.18,29**

視覚に障害のある人たちにとって読みにくい、または読むことができない活字の図書に替えて、耳で聴いて読書できるように朗読し、その音声を収録したものです。

**注 13 サピエ図書館 P. 18, 29, 37**

視覚障害者等を対象に音声デイジーデータなどを提供するネットワークサービスのことです。特定非営利活動法人全国視覚障害者情報提供施設協会が運営しています。

**注 14 ブックリスト P.19,20,29,30**

図書館職員が、図書館利用者の読書を手助けするために、本をテーマ別にリスト化したものです。

**注 15 おはなし会 P.19,21,29**

主に子ども向けに本を読み聞かせる会で、本への興味や親しみを持たせることを目的としています。

**注 16 出前講座 P.19**

市民に市政を深めてもらうため、また、生活に密着した情報等の学習機会を提供するために、市民の団体等が主催する集会等に講師が出向き、市政の説明、専門知識を生かした学習や実習等を行います。

**注 17 ブックトーク P.19**

特定のテーマに関する数冊の本を、一つの流れができるようなプログラムを組立て、登場人物やあらすじ等を交えて紹介することです。

**注 18 司書教諭 P.19,30,61**

学校図書館法に基づき学校図書館の専門的職務を担う教員のことです。学校図書館の運営における中心的役割を担当しています。

**注 19 学校司書 P.19,29,30**

学校図書館法に基づき学校図書館の運営を担う専門職員です。主に学校図書館の整備及び奉仕的職務を担当しています。

**注 20 行政資料 P.20,21,25,31,32,49,79,82**

図書館資料の種類の一つで、図書館の所在する地域や自治体に関する資料のことです。国や地方公共団体及び外郭団体が発行した出版物のことです。

**注 21 郷土資料 P.21,25,49,79,82,83**

図書館資料の種類の一つで、地域資料とも言います。公共図書館では、所在する地域に関する資料を責任を持って収集することや、それらに関するレファレンス質問に答えることが重要な業務になっています。

**注 22 デジタルアーカイブ化 P. 21, 32**

文化財や貴重な資料等をデジタル情報として記録し、提供するシステムに変換することです。資料の劣化による情報消滅への対応はもちろん、インターネットを介して閲覧できる等の利点があります。

**注 23 デジタル資料館 P.21**

図書館が所蔵する貴重な郷土資料<sup>注 21</sup>を多くの方々に知ってもらうとともに、研究や学習のために活用できるよう、電子書籍<sup>注 8</sup>として公開したものです。下関市立図書館では、明治時代末期の郷土資料<sup>注 21</sup>『関門錦苑』(写真集)、『しものせきなつかしの写真集』、『長門新聞』等を提供しています。

**注 24 資料のIC管理 P.27**

本や資料の貸出・返却等をICタグで管理するシステムのことです。下関市立図書館では、資料の紛失や盗難の予防、利用者のプライバシーへの配慮、図書館業務の効率化を目的にIC管理システムを導入しています。

**注 25 相互貸借 P.27,50,52**

設置者別あるいは館種別に締結された協定に基づく図書館協力の一形態で、ある図書館が、同一機関に所属しない図書館からの要求に応じてコレクション中の資料を貸し出したり、その複写物を提供することを言います。

**注 26 商用データベース P.28,80**

閲覧するために料金が必要なデータベースサービスのことで、パソコン等を使ってインターネットを経由して利用するものです。図書館とデータベース提供会社が契約することで、利用者の方が自分でデータベースを操作して、必要な情報を検索することができます。

**注 27 レフェラルサービス P.28,80**

利用者の質間に応じ、図書館にある資料や情報とは別に、必要な情報を持つ人物や研究機関・組織等を知らせるサービスのことです。

**注 28 ディジ一図書 P. 29**

紙の文字情報をデジタル形式の音声(音声ディジーデータ)もしくは文字情報に変換した資料のことです。

**注 29 点字図書 P.29,62**

一般的な本が見えない、見えにくい方のために作成された「指先でよむ本」です。点字ディスプレイなどで読むことのできる電子化された点字データもあります。

**注 30 対面朗読サービス P.29**

図書館が提供する音訳サービスの一つで、朗読者が「目の代わり」となって指定された資料を読むサービスです。対面朗読は、点字資料や録音資料に訳されていない資料を即座に利用できるという利点があります。利用者はその場で質問することができますし、レファレンスサービスにもつながるので、より積極的な障害者サービスができるようになります。

**注 31 拡大器(鏡) P.29**

一般的な本の読み書きがしづらい方を補助するための器具です。文字を拡大するだけでなく、白黒反転等色を変更したり、読みたい部分をマスキングやライン機能で強調する機能をもつ機器もあります。

**注 32 ヤングアダルト P.30,31**

12歳から19歳位の年代で、「若い大人」「大人になりつつある人」を指す言葉です。

**注 33 ハンディキャップサービス P.37**

一般的な印刷文字による読み書きが困難な方、図書館へ来館するのが困難な方など、図書館利用に障害のある方へのサービスのことで、点字図書<sup>注29</sup>・デイジー図書<sup>注28</sup>の貸出や対面朗読<sup>注30</sup>等のサービスを指します。

**注 34 図書館パフォーマンス指標 P.39**

図書館活動に投入する資源や産出したサービスの量、個人や社会にもたらされた便益の大きさ、活動の過程に関するデータ（サービスの提供に要した時間等）を用いて、図書館活動の効果や効率を測定するための指標です。

## ■ 下関市立図書館のあゆみ

明治	40. 12.	1907	長府図書館前身が豊浦郡教育会により創設。
	42. 8.	1909	仮官舎で教育会付設豊浦図書館として開館。(長府図書館前身)
大正	2. 10.	1913	教育会付設豊浦図書館新館竣工。同11月15日開館。
	5. 1.	1916	大正天皇即位記念として現本村小学校内に彦島村立図書館開設。
	13. 10.	1924	付設豊浦図書館、長府町立に移管され長府図書館と改称。
昭和	12. 3.	1937	長府町の下関市合併に伴い下関市立長府図書館と改称。
	15. 5.	1940	市立名池小学校校庭に旧市役所の建物を解体・移築し、下関図書館を建設。 皇紀2600年記念事業の一つとして下関図書館開館。巡回文庫実施。
	16. 12.	1941	下関図書館館外貸出開始。
	26. 12.	1951	岡枝公民館に菊川町の小学校図書室を統合し、山口県立図書館豊浦分館開館。
	27. 6.	1952	下関図書館彦島分館開設。(本村町・彦島公民館内)
	32. 4.	1957	豊浦分館が廃止され、菊川町立菊川図書館発足。
	34. 10.	1959	巡回文庫を発展させ、自動車文庫「みちづれ号」で巡回開始。
	42. 10.	1967	長府図書館竣工、開館。下関市文書館併設。
	43. 10.	1968	明治維新100年記念事業として、上田中町に下関図書館新築移転
	44. 12.	1969	自動車文庫「みちづれ号」に代わり、「ともしひ号」市内巡回開始。
	46. 4.	1971	彦島江の浦に彦島公民館改築開館。同館2階に彦島分館開設。 全線廃止となった路面電車を下関館敷地に設置。8月、電車「なかよし号」利用開始。
	11.		下関市と豊浦4町による下関地区広域行政事務組合発足。広域移動巡回車「くさぶえ号」運行開始。
	48. 4.	1973	菊川町立菊川図書館、現在地に開館。
	52. 4.	1977	市制施行88周年、司書5人採用。
平成	元. 3.	1989	下関地区広域行政事務組合移動図書館事業廃止。
	4.		移動図書館が下関図書館へ編入。「ともしひ号」(昭和60年購入)で市内巡回。
	2. 4.	1990	川棚公民館内に豊浦町立豊浦町図書館開館。
	6. 4.	1994	下関図書館コンピュータ・システム稼働。図書目録カード整備事業廃止。
	7. 4.	1995	下関図書館司書2人採用。 豊田町立図書館開館。(4月、司書1人採用)
	8. 11.	1996	電車「なかよし号」撤去のため、お別れ会開催。
	11. 5.	1999	図書館ホームページ開設。インターネット予約申込開始。
	12. 10.	2000	豊浦町商工会館を改築し、豊浦町立豊浦町図書館移転。
	13. 10.	2001	移動図書館車「ともしひ号」に代わり、「ブックル号」運行開始。
	14. 2.	2002	ICカード「みらいカード」での貸出開始。 「総合学習用図書」整備開始。学校への団体貸出開始。
	15. 4.	2003	北九州市との広域利用開始。
	17. 2.	2005	下関市と豊浦郡4町が合併。下関市立図書館に菊川図書館、豊田図書館、豊浦図書館が加わる。 (全館で司書7人)
	18. 4.	2006	豊北中学校内に豊北図書室開室。
	20. 2.	2008	「下関市子どもの読書活動推進計画」策定・公表。
	22. 3.	2010	指定管理者制度の導入による下関市立中央図書館、開館。下関市立中央図書館は全書籍ICによる管理を行い、全国で初めて読書通帳機と予約ロッカーを導入。
	26. 12.	2014	新豊浦図書館開館。
	27. 3.	2015	「下関市子どもの読書活動推進計画(第二次)」策定・公表。 下関市立中央図書館の運営を直営に戻す。
	4.		下関市立豊田図書館の2階部分が西市民館として開館。
	29. 4.	2017	図書館政策課に司書1人採用。(司書3人)

## ■ 下関市立図書館のあゆみ

令和	30.	3.	2018	「下関市立図書館基本計画」を策定。
	4.			彦島図書館と長府図書館で団体貸出を開始し、全館で団体利用が可能となった。
	2.	3.	2020	新型コロナウイルス感染拡大防止のため、3月2日から3月31日まで臨時休館。
	4.			機構改革に伴い、図書館政策課を廃止し中央図書館と統合。
	4.			新型コロナウイルス感染拡大防止のため、4月4日から5月25日まで臨時休館。
	6.			「下関市子どもの読書活動推進計画(第3次)」策定・公表。
	3.	3.	2021	読書通帳サービスを終了。
	4.			読書シールサービスを全館・室で開始。(移動図書館を除く)
	5.			新型コロナウイルス感染拡大防止のため、5月21日から6月20日まで臨時休館。
	8.			新型コロナウイルス感染拡大防止のため、8月26日から9月26日まで臨時休館。
	4.	3.	2022	移動図書館車「ブックル」を更新。
	7.			豊北図書室を図書館法に基づく図書館として整備。

# 第2次下関市立図書館基本計画

策定／令和4年（2022年）11月

発行／下関市教育委員会

編集／下関市立中央図書館

山口県下関市細江町三丁目 1-1

下関市生涯学習プラザ 5階